

Итоговая коллегия Росстата: результаты, вызовы и задачи

На итоговой коллегии Федеральной службы государственной статистики, состоявшейся 23 апреля 2024 г., подведены результаты деятельности Росстата за 2023 г., а также обозначены планы по разработке стратегии развития Росстата и системы государственной статистики до 2030 г.

Открыл итоговое заседание коллегии Федеральной службы государственной статистики Министр экономического развития Российской Федерации **М.Г. Решетников**.

Он отметил, что статистика — это государственный институт, который пользуется доверием общества и формирует данные, на основе которых принимают решения органы государственной власти и бизнес. Официальные статистические данные, в отличие от других, формируются в соответствии с жесткими стандартами, в том числе международными, и отвечают критериям научной обоснованности и сопоставимости, им доверяет население.

В настоящее время система государственной статистики работает и развивается в условиях вызовов: усложняются экономические процессы и ускоряется экономическая динамика, растет спрос на статистическую информацию, который существенно опережает предложение. Необходимо определить новую архитектуру работы с данными. Росстат должен стать единым методологом формирования данных и центром компетенций в области официальной статистики. Нужно разработать стандарт качества данных и обеспечить соответствие ему всех статистических показателей, и Росстат должен оказать помощь всем профильным ведомствам в переходе на этот стандарт и проработать с бизнесом его использование.

Среди системных вопросов министр выделил дальнейшее снижение нагрузки на респондентов, активное применение больших данных и результатов оперативных опросов, увеличение скорости обработки статистических данных, чему должны способствовать современные технологии.

«Перейти к однократно запрашиваемым показателям, перевести в онлайн-формат диалог с респондентами, создать единую платформу хранения и обработки статистических данных, обеспечив к ним доступ пользователей», — такие задачи М.Г. Решетников сформулировал для

Росстата на перспективу. Решать их планируется в рамках нового национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

Далее министр отметил, что очень важно обеспечить лидерство в профильных организациях СНГ и ЕврАзЭС, подчеркнув, что международный аспект деятельности Росстата нужен для сохранения международного доверия ко всем публикуемым официальным статистическим данным, и необходимо, чтобы официальная российская статистика страны оставалась единым «окном», через которое на страну смотрит мир, и чтобы этой статистике доверяли.

Растет со стороны всех ведомств потребность во взаимодействии с Росстатом по вопросам реализации национальных проектов и выполнения поставленных Президентом Российской Федерации задач. С разработкой новых отраслевых стратегий все больше запросов поступает в статистическую службу от ведомств социального блока, организаций стройкомплекса, промышленности, туризма.

Минэкономразвития России, как отраслевой регулятор туризма, ведет активную работу с Росстатом по новым ценовым индикаторам и другим направлениям развития отрасли. За 2023 г. оперативно пройден путь отработки тестовых расчетов, сбора информации, изменения методологии и положено начало формированию новой статистики туризма. При этом есть понимание того, насколько ее становление — деликатный и трудоемкий процесс, требующий постоянного взаимодействия органов власти — как функциональных заказчиков — и методологов Росстата — как исполнителей, поддерживающих достоверность данных и единство в подходах к их получению, избегая влияния конъюнктуры на статистику.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина формируется стратегия развития Росстата и системы

государственной статистики до 2030 г.; ее реализация повысит качество самих данных, уровень доверия к статистике как внутри страны, так и за рубежом.

В ближайшее время необходимо совершенствовать систему статистики в интересах бизнеса. Поэтому очень важен проект закона, недавно принятый Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении. Он позволит сократить отчетную нагрузку на малый и микробизнес, тем самым будет запущен переход к сбору данных по перечню показателей в формате «одного окна». Отход от статистических форм — это прообраз новой системы сбора информации.

Для решения проблем, возникающих в работе Росстата, в том числе связанных с несвоевременностью модернизации IT-инфраструктуры, министерство будет поэтапно обновлять его материально-техническую базу. Росстат был и остается поставщиком самых востребованных данных для бизнеса и органов власти, и его главный актив — это доверие, которое было сформировано многими поколениями статистиков, к чему мы очень бережно относимся.

В заключение министр подчеркнул, что сейчас в работе Федеральной службы государственной статистики ответственный период — идет масштабная трансформация всей системы. Во многом от того, как будут решаться текущие задачи на уровне центрального аппарата и в регионах, зависит ее развитие в ближайшие несколько лет.

Руководитель Федеральной службы государственной статистики **С.С. Галкин** в своем выступлении отметил, что Росстат чувствует поддержку Министерства экономического развития Российской Федерации в решении всех вопросов. Минувший год был насыщен знаковыми событиями: прошла большая стратегическая сессия по развитию российской статистики до 2030 г. под председательством премьер-министра М.В. Мишустина. Инициированы изменения в законодательство, позволяющие снизить отчетную нагрузку на респондентов из числа субъектов малого предпринимательства. Началось внедрение государственной информационной системы «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» (ГИС ЦАП) и многое другое.

Сегодня статистические службы во всем мире сталкиваются с большим количеством вызовов — увеличивается спрос на статистические данные,

при этом повышаются требования к их разнообразию и оперативности. В процессе цифровизации общества формируются новые источники данных как внутри государственных информационных систем, так и в бизнес-структурах. При этом Росстат не всегда может оперативно удовлетворить нарастающий спрос на статистическую информацию.

С.С. Галкин обратил особое внимание на то, что органы государственной статистики, традиционно являвшиеся флагманом использования передовых методов сбора и обработки данных, сегодня существенно отстают даже от среднего отраслевого уровня цифровизации.

Руководитель Федеральной службы государственной статистики подчеркнул, что Росстат — это часть мировой системы статистики и именно сегодня очень важно соблюдать установленные международные стандарты, иначе пользователи перестанут доверять публикуемым официальным данным. Они начнут считать сами и домысливать, а там, где кончается статистика, появляются противоречивые данные, на основе которых невозможно делать какие-либо прогнозы и принимать решения.

Одно из ключевых событий 2023 г., отметил С.С. Галкин, — это введение в эксплуатацию ГИС ЦАП. Росстатом проведена большая работа с коллегами из 63 министерств и ведомств, участвующих в производстве статистических данных, по наполнению электронной версии Федерального плана статистических работ (далее — План), позволившая полностью перевести его в цифровой формат взаимодействия. По своему содержанию План теперь представляет единый каталог официальных статистических работ с показателями, которые формируются по результатам их выполнения. И это первый этап совершенствования Плана статистической деятельности, который впоследствии должен стать инструментом для оценки нагрузки на респондентов.

В рамках совершенствования процесса распространения данных в декабре 2023 г. была введена в эксплуатацию витрина Национальной системы управления данными (НСУД) Росстата — новый инструмент распространения данных. Сейчас в НСУД опубликованы все данные, формируемые Росстатом, а к концу 2024 г. в ней будут размещены данные всех субъектов официального статистического учета.

Росстат стал единой точкой расчета и распространения информации о достижении показателей национальных проектов и государственных программ в соответствии с утвержденным ГОСТом. В этой работе он активно взаимодействует и координирует свою деятельность с Минэкономразвития России.

В 2023 г. сформирован статистический регистр населения на основе переписи 2021 г. С помощью этого инструмента стало возможным ведение учета половозрастного состава населения в разрезе населенных пунктов Российской Федерации и автоматическое формирование на его основе счетных участков и выборочных совокупностей для статистических обследований. Также Росстат сумел перейти на ежедневный централизованный реестровый учет естественного движения населения на основе данных Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС). Следует отметить напряженную работу территориальных органов по переходу на новую технологию, благодаря которой успешно решаются задачи управления.

В 2023 г. Росстат перешел на новый базовый год (2021) при расчете показателей ВВП тремя методами и выполнил ретроспективный пересчет ВВП и его компонентов начиная с 2011 г. Впервые осуществлены расчеты и опубликованы данные о валовой добавленной стоимости креативной экономики и ее доле в ВВП Российской Федерации в 2020–2022 гг. Были разработаны методологические подходы и выполнен экспериментальный расчет показателей валового городского продукта.

В статистике потребительских цен основное внимание уделялось методологии еженедельного формирования экспериментальных показателей стоимости туристского продукта на основе больших структурированных данных о ценах, получаемых напрямую от авиакомпаний и железнодорожных перевозчиков. Сейчас эксперимент, продолжающийся почти год, завершается переходом на основной расчет индекса потребительских цен (ИПЦ), что позволит сократить трудозатраты на сбор информации от транспортных компаний.

В рамках координации построения российской системы национальных счетов (СНС) расширено межведомственное взаимодействие Росстата. Совместно с Федеральным казначейством проведен первый этап работ по гармонизации методологии СНС по сектору «Государственное управление»

и статистике государственных финансов. Согласованы выборочные совокупности для расчетов индексов внешней торговли с Федеральной таможенной службой (ФТС России), что позволит лучше оценивать динамику внешней торговли при расчете ВВП методом использования.

В целях формирования информации для оценки эффективности работы федеральных органов исполнительной власти и получения данных о товарах-представителях для международных сопоставлений ВВП проведена совместная с Минпромторгом России работа по использованию государственной информационной системы мониторинга оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении отдельных товарных групп.

Для сокращения отчетной нагрузки на некоммерческие организации Росстатом были разработаны предложения о составе показателей, которые по этим организациям будет формировать Минюст России вместо обследования по форме № 1-СОНКО (сведения по которой будут предоставляться в 2024 г. последний раз).

Для интеграции с блокчейн-платформой ФНС России «Машиночитаемые доверенности» подготовлена система сбора отчетности, которая упростит респондентам сдачу отчетов в электронном виде. Все проекты, реализуемые Росстатом с ФНС России, направлены на снижение нагрузки на респондентов и максимальное использование имеющихся административных данных.

В 2024 г. Росстату предстоит и дальше усиливать межведомственное взаимодействие в части получения административных данных и реализовать начатые проекты по снижению отчетной нагрузки на респондентов. Приоритетным в этом году является проект по обновлению подходов к получению данных от субъектов малого предпринимательства и переход к сбору показателей, а не форм отчетности, который будет реализовываться совместно с Минцифры России и Минэкономразвития России. Предстоит подготовить личные кабинеты на порталах Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) и корпорации МСП для взаимодействия с респондентами, в том числе для сдачи статистической отчетности.

В рамках снижения нагрузки на бизнес следует индивидуализировать подходы к респондентам, уточнить перечни показателей для МСП

и организовать адресный сбор информации. В 2024 г. необходимо подготовить и апробировать сбор показателей в новом формате, и это во многом технологическая задача. С 2025 г. применение такого подхода нужно сделать обязательным.

Совместно с МВД России с 1 июля 2024 г. Росстат готовит переход на ежедневный электронный учет миграции в статистике населения, что позволит сократить сроки подготовки сводных показателей и получить данные в разрезе населенных пунктов. В 2023 г. Росстат завершил работу по получению из ЕГР ЗАГС данных о естественном движении населения и перевел взаимодействие в текущий режим. В 2024 г. была проведена подготовительная работа по замене бумажного обмена данными с МВД России цифровым.

Совместно с Минздравом России Росстату предстоит подготовить эксперимент по переводу наблюдений за ценами на лекарственные препараты из системы маркировки, а с Росалкогольбакконтролем — осуществить переход на данные из ЕГАИС¹, что замещает традиционные методы наблюдения получением административных данных.

Будут проведены эксперименты по использованию больших данных в сфере туризма, предполагающие взаимодействие с сотовыми операторами и кредитными организациями. Росстат вышел на договоренности с регионами, в соответствии с которыми при заказе работ по анализу туристского потока он будет выступать третьей стороной отношений, чтобы анализировать результаты апробации методологии, а впоследствии совершенствовать ее. Такая работа сейчас ведется с правительством Ставропольского края и рядом других регионов.

Два года назад в рамках международной повестки Председатель Правительства Российской Федерации поставил задачу развития проектов в СНГ. В 2023 г. был запущен и успешно реализован первый этап проекта «Развитие статистики СНГ». Создана Единая информационно-аналитическая платформа, ВІ-портал, система управления знаниями, проведены международные форумы производителей и пользователей статистики, студенческий фестиваль и олимпиада.

В год председательства России в БРИКС Росстат готовит совместную статистическую публикацию к XV саммиту глав государств в Казани, запускает статистический ВІ-портал БРИКС, продолжает налаживать взаимодействие со статистическим сообществом этих стран.

Росстат принимает активное участие в статистической работе на площадке ООН, в частности в расширении состава участников Статистической комиссии ООН, глобальном пересмотре системы показателей ЦУР, а также в подготовке стандарта СНС 2025.

Одной из ключевых задач 2024 г. для всех сотрудников Росстата является разработка стратегии развития Росстата и государственной статистики до 2030 г. Она готовится совместно с Минэкономразвития России (при его непосредственном участии и кураторстве), а также аппаратом Совета Безопасности, Банком России, Минфином России, Минцифры России, Федеральным казначейством, ФНС России, ФТС России, Правительством Москвы, общественными и экспертными научными организациями.

Заместитель руководителя Федеральной налоговой службы **В.Г. Колесников** в своем выступлении подчеркнул, что Росстат и ФНС России связывает многолетнее и эффективное взаимодействие по обеспечению прозрачности и достоверности статистической информации, необходимой для анализа состояния экономики и социальной сферы.

ФНС России предоставляет Росстату большой массив данных — это обезличенные сведения из контрольно-кассовой техники (ККТ) о ценах; данные бухгалтерской отчетности организаций; сведения из ЕГР ЗАГС, ЕГРЮЛ/ЕГРИП и многие другие.

Он также отметил, что цифровизация сведений ЗАГС и создание в ФНС России Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния позволили обеспечить доступ органов власти и граждан к оперативным данным о населении. Ранее статистика рождаемости и смертности публиковалась Росстатом с задержкой в несколько месяцев, так как требовалось время для агрегирования сведений, собранных на региональном уровне. Сейчас благодаря по-

¹ Единая государственная автоматизированная информационная система учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

лучению данных из ЕГР ЗАГС онлайн Росстат может публиковать многие официальные демографические показатели на федеральном уровне практически на месяц раньше. Это позволяет руководителям федеральных и региональных органов власти принимать управленческие решения с опорой на реальные данные и сравнительно быстро оценивать эффективность проводимой политики в социальной сфере.

Директор Департамента аудита экономического развития и инноваций Счетной палаты Российской Федерации **А.В. Косьяненко** в своем выступлении отметил, что нацеленность на конструктивное взаимодействие с органами власти способствует совершенствованию государственного управления и заложена в стратегию развития Счетной палаты как своего рода стратегическое партнерство с объектами аудита. Примером таких партнерских взаимоотношений является взаимодействие с Росстатом.

По итогам 2023 г. Федеральная служба государственной статистики входит в число 18 министерств и ведомств, которые Минфин России оценивает как лучшие по показателям внутреннего финансового аудита. Докладчик также подтвердил высокий уровень открытости Росстата и его заслуженное включение в топ-3 по этому показателю: в обзорах Счетной палаты статистическая служба входит в тройку лидеров регулярно.

Завершая свое выступление, **А.В. Косьяненко** остановился на предстоящих революционных изменениях в системе присвоения кодов ОКВЭД, что позволит решить проблемы, возникающие при проверках правомерности предоставления государственной поддержки инвестиций.

Председатель Общественного совета при Федеральной службе государственной статистики, главный экономист государственной корпора-

ции развития ВЭБ.РФ **А.Н. Клепач** коротко остановился на значимости дезагрегации данных для построения показателей достижения ЦУР на региональном уровне. По мнению председателя Общественного совета, для отечественной статистики нужны собственные индикаторы, особенно для оценки выполнения задач развития агломераций, городов, стыкующиеся с измерением ВРП и региональной экономики и теми параметрами качества жизни, которые действительно определяют притягательность того или иного города или региона для населения России.

Докладчик отметил и другую достаточно сложную, по его мнению, тему – создание показателей научно-технологического развития. Этот вопрос стоит в повестках Общественного и Научно-методологического советов Росстата. **А.Н. Клепач** подчеркнул, что, несмотря на наличие статистических и макроэкономических проблем, связанных с оценкой результатов и потенциала российской экономики, формирование индикаторов, которые характеризуют реальное технологическое развитие нашей страны и ее позиционирование в мире, сейчас особенно важно.

В заключение докладчик обратил внимание на актуальность разработки новой стратегии развития государственной статистики до 2030 г., отметив, что Общественный совет – это площадка Росстата для взаимодействия с экспертным и научным сообществами. Подготовка стратегии – общая задача, и Общественный совет готов оказать всю необходимую помощь.

Заседание итоговой коллегии Федеральной службы государственной статистики завершилось вручением государственных, правительственных и ведомственных наград работникам центрального аппарата и территориальных органов Росстата.