

21-я Международная конференция статистиков труда

С 11 по 20 октября 2023 г. в штаб-квартире Международной организации труда (МОТ) в г. Женеве (Швейцария) проходила 21-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ).

Конференция проводится каждые пять лет, начиная с 1923 г., для обсуждения ключевых вопросов, связанных с трудовыми отношениями, и принятия международных стандартов статистики труда. В этом году отмечалось 100-летие со дня создания МКСТ, которая выступает в качестве рабочего органа МОТ по статистической деятельности. В конференции приняли участие около 500 экспертов примерно из 140 стран, включая представителей правительств, работодателей, работников, а также наблюдателей от многих международных организаций и специалистов национальных статистических служб.

Проведение каждой конференции становится заметным событием. На форуме обсуждаются рекомендации, резолюции и руководящие принципы статистики труда, позволяющие делать более точные оценки показателей рынка труда, обеспечивать сопоставимость данных на международном уровне, а также учитывать изменяющуюся ситуацию в сфере занятости населения.

По сложившейся традиции работа конференции проходила как на пленарных заседаниях, так и в рамках отдельного учрежденного Комитета МКСТ, на котором рассматривался Доклад о статистике неформальной экономики.

Согласно программе конференции на пленарных сессиях обсуждались положения общего доклада, посвященного обзору деятельности Департамента статистики МОТ в период после 20-й МКСТ, прошедшей в 2018 г. В докладе содержались основные темы, касающиеся статистики труда: сбор, производство и распространение данных о рынке труда; техническая помощь и наращивание потенциала исследований в области статистики труда; индикаторы Целей устойчивого развития (ЦУР).

В повестку мероприятия 21-й МКСТ был включен ряд важных тем, таких как: доходы от трудовой деятельности, работа по дому и работа по уходу, занятость на цифровых платформах, показатели ЦУР, трудовая миграция, детский и принудительный труд, измерение волонтерской работы, статистика занятости в кооперативах. Большое внимание было уделено также пересмотру Международной стандартной классификации занятий (ISCO-08), дана оценка воздействия COVID-19 на сферу труда и др.

Тема статистического измерения неформальной экономики остается актуальной и представляет повышенный интерес статистического сообщества в силу распространенности этого явления в большинстве стран мира.

Необходимость пересмотра действующих стандартов по измерению неформальной экономики в значительной степени была связана с изменениями статистических стандартов труда, принятыми на 20-й МКСТ, где была представлена обновленная

Международная классификация статуса в занятости (ICSE-18). Принятые стандарты будут способствовать устранению несоответствий, являющихся причиной, по которой данные по неформальности несопоставимы на международном уровне.

Во время конференции также состоялся ряд параллельных мероприятий, на которых рассматривались:

- Проблемы передачи статистических данных на основе новых статистических стандартов;
- Вопросы измерения неформальной занятости с позиции гендерного равноправия;
- Вопросы измерения объемов произведенных услуг для собственного потребления посредством обследований рабочей силы (ОРС) — опыт и рекомендации;
- Обновление классификаций занятий с использованием машинного обучения.

В ходе проведения конференции были организованы две специальные дискуссии, посвященные улучшению измерения социальной справедливости в сфере труда и вопросам занятости на цифровых платформах.

По итогам проведения 21-й МКСТ были приняты четыре резолюции:

- Резолюция I, касающаяся статистики неформальной экономики;
- Резолюция II о внесении поправок в Резолюцию 19-й МКСТ, касающейся статистики труда, занятости и недоиспользования рабочей силы;
- Резолюция III о внесении поправок в Резолюцию 16-й МКСТ, касающейся измерения доходов, связанных с занятостью;
- Резолюция IV о внесении поправок в Резолюцию 17-й МКСТ, касающейся статистики доходов и расходов домашних хозяйств.

Каждая из резолюций, одобренных участниками 21-й МКСТ, имеет методологическую и прикладную значимость. Но наибольшую ценность представляет Резолюция о статистике неформальной экономики.

Неформальная занятость остается ключевой проблемой Программы достойного труда и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (уровень неформальной занятости является частью показателей, выбранных для измерения прогресса в достижении Целей устойчивого развития, показатель ЦУР 8.3.1). Информация о неформальной занятости и неформальном секторе экономики имеет существенное значение для улучшения условий труда и сокращения бедности. Кроме того, неформальная занятость является важным аспектом для понимания и устранения неравенства между женщинами и мужчинами в сфере труда.

Введение в 2013 г. концепции труда и пяти форм труда (производственная работа для собственного использования, занятость, неоплачиваемый стажерский труд, волонтерская работа и другая трудовая деятельность) расширило предметную область статистики труда. Новые стандарты неформальной трудовой деятельности, принятые 21-й МКСТ, согласуются с этой структурой форм труда, определяя ее не только в сфере занятости, но и в других формах труда.

Разработанные стандарты образуют понятие концепции «неформальной производственной деятельности», как всей производственной деятельности, осуществляемой лицами или экономическими единицами, которая по закону или на практике не закреплена формальными соглашениями. Сюда же относят производственную деятельность, определяемую как занятость, не охваченную формальными соглашениями, и производственную деятельность, осуществляемую с иной целью, чем получение оплаты или прибыли от деятельности, которую люди осуществляют для производства товаров и услуг для собственного использования, а также волонтерской работы, неоплачиваемой работы стажеров и другой трудовой деятельности, не охваченной формальными договоренностями. Таким образом, неформальная производственная деятельность

может осуществляться в рамках формального и неформального секторов, а также в секторах собственного потребления домашних хозяйств и в общественном секторе.

Признание на 21-й МКСТ того, что производственная деятельность может быть «частично» неформальной, когда ее осуществляют лица, оформившие трудовые отношения, является нововведением в статистических стандартах.

Неформальная занятость теперь определяется как любая деятельность людей по производству товаров или предоставлению услуг за вознаграждение или прибыль, которая находится за рамками нормативного регулирования, такими как законы, обязательные процедуры представления отчетности об экономической деятельности, подоходное налогообложение, трудовое законодательство, а также законы и положения о социальном обеспечении, обеспечении защиты от экономических и личных рисков, связанных с осуществлением деятельности.

Принятие в 2018 г. новой Международной классификации статуса занятости ICSE-18 также стало ответом на развитие рынка труда: новые рабочие отношения возникали и изменялись с течением времени, а существующие трудовые отношения существенно трансформировались. Одним из основополагающих изменений в этой классификации стало введение понятия зависимых подрядчиков (работников¹) — новой категории статуса занятости, отражающей стирание границ между наемными работниками и самозанятыми. Принятые стандарты неформальной экономики были приведены в соответствие со стандартом ICSE-18, что позволит измерять неформальную занятость во всех статусах занятости.

Для независимых работников неформальный и формальный характер их работы зависит от характеристик экономической единицы, которой они владеют и управляют. Независимые работники имеют официальную работу, если их предприятие является формальной экономической единицей, то есть зарегистрировано и ведет бухгалтерский учет.

Зависимые работники (сотрудники, зависимые подрядчики и помогающие семейные работники) имеют работу без оформления трудовых отношений, когда экономическая единица, в которой они

¹ Классификация статуса занятости в зависимости от типа полномочий (ICSE-18). Тип полномочий используется для классификации работников как зависимых или независимых. Поскольку работники внутри каждой из этих широких категорий могут на практике иметь большую или меньшую степень власти и зависимости, существует до некоторой степени континуум между зависимой и независимой работой. Независимые работники владеют хозяйственной единицей, в которой они работают, и контролируют ее деятельность.

заняты, находится в неформальном секторе. В то же время они могут иметь неоформленные или оформленные трудовые отношения в формальном секторе в зависимости от их доступа к формальным механизмам: социальному страхованию, получению ежегодного оплачиваемого отпуска и оплачиваемого отпуска по болезни. Кроме того, сотрудники также могут иметь неформальную или формальную занятость, работая в домашнем хозяйстве. Для зависимых подрядчиков категоризация сектора относится не к экономической единице, от которой они зависят, а к их собственной. Зависимые подрядчики, владеющие и управляющие формальным предприятием или зарегистрированные для уплаты налога на прибыль, являются частью формального сектора. Вносящие свой вклад семейные работники обычно состоят в неоформленных отношениях, но новый аспект стандартов заключается в признании того, что они могут иметь официальную работу в странах, где существуют процедуры оформления трудовых отношений, утвержденные законодательством. В таких странах помогающие семейные работники, участвующие в официальном семейном бизнесе, зарегистрированные и охваченные социальным страхованием, могут считаться имеющими официальную работу. В странах, где такие механизмы отсутствуют, рабочие места, замещенные помогающими семейными работниками, по умолчанию могут считаться неформальными.

Ключевой особенностью резолюции, принятой 21-й МКСТ, является введение системы показателей неформальной экономики с целью поддержки разработки мер государственной политики, ведения мониторинга, исследований и анализа.

Некоторые темы, представленные на обсуждение на 21-й МКСТ, вызвали особый интерес со стороны участников конференции. Среди них можно отметить следующие.

Вопросы измерения волонтерской деятельности. Департамент статистики МОТ обновил существующие руководства и инструменты по измерению волонтерской работы. Разработан новый модуль ОРС и даны подробные рекомендации по его национальной адаптации и внедрению, а также представлен курс самообучения «Измерение волонтерской работы», организованный Туринским центром (Италия). Руководство и курс тренинга доступны на английском, арабском, испанском, русском и французском языках.

Вопросы, связанные с исследованиями занятости на цифровых платформах. Распространенность за-

нятости на цифровых платформах во многих странах остается относительно низкой, но количество цифровых платформ значительно возросло за последние десятилетия и охватило практически все отрасли экономики, что оказало существенное влияние на рынки труда и, как следствие, привлекло повышенное внимание политиков. В связи с этим в рамках конференции была организована специальная дискуссионная сессия, посвященная данному вопросу.

Справочник по измерению занятости и занятости на цифровых платформах, подготовленный совместно ОЭСР, МОТ и Евростатом, обеспечивает отправную точку в целях создания статистической основы для работы по измерению занятости на цифровых платформах, которая соответствует международным статистическим стандартам труда.

Опыт стран в выявлении занятости на цифровых платформах свидетельствует об определенных трудностях измерений, среди которых проблемы с правильным определением занятости на цифровых платформах, использование в качестве мест работы нескольких цифровых платформ и трудоустройство по совместительству, как на второй работе в течение нескольких часов. В связи с этим Департамент статистики МОТ признал необходимым разработку руководящих принципов по оценке занятости на цифровых платформах, включая концептуальную основу и рекомендации по сбору данных для обеспечения точного и гармонизированного представления занятости на цифровых платформах в различных статистических источниках, странах и регионах.

Статистика трудовой миграции. В октябре 2018 г. 20-я МКСТ одобрила Руководящие принципы по статистике международного труда мигрантов, где были представлены концепции, определения и рекомендации для создания основного набора статистических данных о численности и потоках международной трудовой миграции, как с точки зрения страны происхождения, так и страны прибытия.

В целях содействия реализации Руководящих принципов и наращивания национального потенциала МОТ в сотрудничестве с Туринским центром был создан модуль электронного обучения по измерению и анализу трудовой миграции.

Кроме того, МОТ представила результаты глобального обзора о состоянии национальной практики сбора статистики международной трудовой миграции. В нем представлены основные источ-

ники данных, доступные на уровне страны, а также методы, применяемые для выявления различных групп трудовых мигрантов, объединенных по мотивации, частоте явлений и другим методологическим аспектам. В обзоре рассматриваются три основных источника данных: переписи населения; обследования домохозяйств, включая специализированные обследования миграции и ОРС; административные данные, охватывающие регистры населения, записи о въезде и выезде через границу, а также выданные разрешения на работу.

На конференции была отмечена важность использования данных переписей населения раунда 2020 года в качестве источника информации о трудовой миграции.

Пересмотр международной стандартной классификации занятий (ISCO-08). С момента принятия в 2013 г. Резолюции I о статистике труда, занятости и недоиспользования рабочей силы на 19-й МКСТ отмечается все более широкое ее применение. По мере увеличения использования этих стандартов в статистических практиках неизбежно выявляются некоторые аспекты резолюции, которые требуют дальнейшего разъяснения или развития. Они относятся к определениям, касающимся волонтерской работы, предоставления услуг для собственного использования, потенциальной будущей работы — производство натуральных продуктов питания.

Административные источники данных в статистике труда. На конференции отмечалось, что административные данные являются ценным источником, дополняющим обследования и переписи населения. Пандемия COVID-19, меры, принятые для ее сдерживания, и ее социально-экономические последствия подчеркнули актуальность административных данных как дополнительного источника официальной статистической информации. Департамент статистики МОТ разработал вопросник для самооценки качества административных записей (опросник SAQUAR) и Руководство пользователя для выявления и улучшения административных записей, которые могут использоваться в качестве источников данных в статистике труда.

Статистика детского труда. В 2018 г. 20-я МКСТ приняла Резолюцию о внесении поправок в резолюцию 18-й МКСТ, касающуюся статистики детского труда. Основанием для

этой поправки было согласование статистических измерений детского труда с более подробной структурой форм трудовой деятельности, что обеспечило комплексную теоретическую и статистическую основу для оценки различных форм труда, в которых участвуют дети. К ним относятся не только работа за вознаграждение или прибыль, но и работа на производстве для собственного использования, неоплачиваемая работа стажеров и волонтерская работа. Данная поправка позволяет лучше выявлять формы работы, выполняемой детьми, которые могут остаться незамеченными при современном статистическом измерении.

Следует отметить, что за последние пять лет в области статистики детского труда были достигнуты заметные успехи. В МОТ создан ряд статистических методологий и исследовательских инструментов, помогающих провести углубленный анализ детского труда. Они включают в себя автономные и модульные анкеты по детскому труду, руководства для интервьюеров, национальные рекомендации по адаптации, инструменты выборки, шаблоны для национальных отчетов по детскому труду, рекомендации по проведению исследований детского труда и многое другое. Эти разработки направлены на повышение точности и эффективности сбора и анализа данных в области статистики детского труда. Также МОТ ввела учебную программу в режиме онлайн по исследованию детского труда и принудительного труда.

По итогам конференции было принято решение продолжить работу по таким темам, как: обновление классификации занятий, трудовая миграция, занятость на цифровых платформах, работа по уходу.

21-я Международная конференция статистиков труда стала важным этапом в дальнейшем развитии статистики труда с учетом современных требований и фундаментальных изменений, происходящих в сфере занятости и доходов населения, а также необходимости внесения соответствующих изменений в используемые международные классификаторы, являющиеся основой гармонизации статистических данных по труду.

Внедрение международных статистических стандартов, принятых на 21-й МКСТ, в практику национальных статистических служб — глобальная по своей значимости задача.

Н.Ю. Новикова, консультант,

Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств