

О завершении основного этапа Всероссийской переписи населения 2020 года

Всероссийская перепись населения 2020 г. проводится на основании Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» и Постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года».

8 июня 2020 г. принят Федеральный закон № 166-ФЗ о приостановлении до 1 января 2022 г. действия пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» в части периодичности проведения Всероссийской переписи населения. В связи со сложной санитарно-эпидемиологической ситуацией в стране, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, срок проведения Всероссийской переписи населения 2020 г. (далее – ВПН-2020) перенесен с октября 2020 г. на октябрь-ноябрь 2021 г.

Следует отметить, что правительствами более 20 государств было принято решение приостановить или перенести на более благоприятный эпидемиологический период проведение всеобщих переписей населения. Причем и в тех странах, где личное интервью остается основным инструментом сбора данных, и там, где переписи основываются на использовании административных реестров.

Сбор сведений о населении проводился с 15 октября по 14 ноября по состоянию на 1 октября 2021 г. При этом на отдельных труднодоступных территориях сбор сведений о населении осуществляется с 1 октября 2020 г. по 20 декабря 2021 г.

Росстатом были предусмотрены все способы сбора сведений о населении, предусмотренные Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Впервые респонденты смогли самостоятельно заполнить переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Пройти перепись и переписать свое домохозяйство на ЕПГУ смог любой желающий, имеющий стандартную или подтвержденную учетную запись ЕСИА. Этот способ сбора

сведений о населении не только удобен для респондентов, но и актуален в связи с распространением коронавирусной инфекции. Первоначально действие услуги «пройти перепись населения» должно было завершиться 8 ноября, чтобы переписчики успели проверить коды подтверждения, но услуга оказалась настолько востребованной, что было принято решение продлить интернет-перепись до 14 ноября включительно.

Одновременно опрос населения и заполнение переписных листов осуществлялся переписчиками при обходе жилых и иных помещений, в которых проживают (пребывают) опрашиваемые лица. Переписаться можно было и на стационарных переписных участках, многие из которых размещались в МФЦ. Сбор сведений о населении проходил с использованием планшетных компьютеров. Это позволило снизить нагрузку на переписчиков и ускорить автоматизированную обработку материалов переписи. Применение бумажных переписных листов было возможно только в крайнем случае, например, при переписи специальных контингентов населения, при поломке компьютера или желании респондента переписаться на бумажных переписных листах.

Для целей ВПН-2020 закуплено 360 тыс. планшетных компьютеров отечественного производства с отечественной операционной системой Аврора. Ими оснащались переписчики и контролеры полевого уровня, а также стационарные участки. После окончания переписи часть планшетных компьютеров будет использована для проведения Росстатом иных статистических наблюдений, а часть будет передана заинтересованным органам исполнительной власти Российской Федерации. Часть планшетных компьютеров, закупленных для целей Всероссийской переписи населения 2020 г., уже использовалась для проведения Сельскохозяйственной микропереписи летом 2021 г.

Для проведения переписи было привлечено около 268 тыс. переписчиков, а также 44,5 тыс. контролеров полевого уровня. Переписчиком мог стать любой гражданин России не моложе 18 лет, прошедший специальное обучение и тестирование.

Одним из самых серьезных вызовов современности является пандемия COVID-19, и в этих условиях безопасность респондентов и переписных работников являлась безусловным приоритетом. Весь переписной персонал был защищен максимально: обеспечен масками и перчатками, осведомлен о безопасном поведении при переписи, проходил регулярное ПЦР-тестирование. ПАО «Сбербанк России» и ПАО «Банк ВТБ» дополнительно застраховали переписной персонал от заболевания COVID-19.

Во время подготовки и проведения переписи на всех этапах осуществлялся мониторинг проведения работ по ВПН-2020. Собираемые данные визуализировались с помощью VI-системы и регулярно представлялись в Аппарат Правительства Российской Федерации, главам субъектов Российской Федерации.

После окончания сбора сведений о населении Росстат приступает к следующему этапу проведения Всероссийской переписи населения — обработке материалов переписи. При этом в отличие от предыдущих переписей населения, когда использовались бумажные переписные листы, значительная часть этапов автоматизированной обработки осуществляется на этапе сбора сведений о населении: ввод информации в машиночитаемом формате, контроль комплектности, формальный и логический контроль, кодирование большинства полей переписного листа. Благодаря этому значительно сокращается срок, необходимый на обработку материалов переписи и формирование итогов.

Вместе с тем использование для удобства респондентов различных способов сбора сведений о населении, таких как Портал госуслуг, планшетные компьютеры переписчиков, планшетные компьютеры стационарных участков, бумажные переписные листы (в случаях невозможности использования планшетных компьютеров), административные данные, усложняет процесс автоматизированной обработки с целью получения достоверных итогов переписи.

В настоящее время идет загрузка собранных сведений о населении с планшетных компьютеров на сервера защищенного сегмента автоматизированной системы для обработки материалов Всероссийской переписи населения.

Параллельно с загрузкой данных с планшетных компьютеров осуществляется подготовка к автоматизированной обработке и автоматизи-

рованная обработка машиночитаемых бумажных переписных листов (на них переписаны отдельные специальные контингенты населения и жители отдельных труднодоступных территорий): сканирование, распознавание и верификация рукописных символов и меток, кодирование, проведение формального и логического контролей. По окончании загрузки данных с планшетных компьютеров и ввода машиночитаемых документов выполняются следующие этапы обработки:

- сопоставление нераспределенных адресов (вводимых респондентами вручную), полученных с ЕПГУ, с адресами в автоматизированной системе для обработки материалов Всероссийской переписи населения;
- присоединение данных о специальных контингентах населения;
- загрузка административных данных о лицах, отказавшихся от участия в переписи населения, а также лицах, которых не удалось застать дома в период проведения переписи;
- консолидация данных — физическое и логическое объединение в один массив информации, собранной с использованием переписных листов в электронной форме, размещенных в сети Интернет и на мобильных устройствах переписчиков, а также со стационарных участков;
- кодирование вопросов о национальности и языках, которые не закодировались автоматически.

В конце января 2022 г. планируется получить оперативные данные о численности населения России, собранные методом ручного подсчета, при этом содержащие неточную информацию из-за наличия дублей, например, когда респондент переписался несколькими способами.

После загрузки всех данных с планшетных компьютеров и проведения консолидации с исключением дублирования информации, полученной из разных источников, в апреле 2022 г. планируется опубликовать более точные предварительные итоги Всероссийской переписи населения 2020 г. по численности и возрастно-половому составу населения.

Завершить подведение и опубликование итогов переписи планируется по окончании всех этапов обработки материалов переписи до конца 2022 г., то есть обработка переписи должна занять один год вместо трех—четырёх лет, как было при предыдущих переписях населения.