

Из истории создания и развития системы национальных счетов

Юрий Николаевич Иванов^{а)},

Борис Тимонович Рябушкин^{б)}

^{а)} Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва, Россия;

^{б)} АНО ИИЦ «Статистика России», г. Москва, Россия

В статье даются характеристики основных этапов развития системы национальных счетов (СНС). В частности, подчеркивается, что СНС была разработана в связи с потребностью правительств ведущих стран с рыночной экономикой в макроэкономической статистике, необходимой для принятия решений по преодолению последствий Великой экономической депрессии 1929–1933 гг. Авторы рассматривают эволюцию СНС в контексте развития концепций, определений и классификаций, сформировавших основу системы взаимосвязанных и взаимосогласованных показателей развития экономики на макроуровне.

Развитие теории и методологии СНС было связано с реальными изменениями в мировой экономике, с возникновением новых форм организации экономического процесса, новых методов финансирования инвестиций, с процессом глобализации, с возросшей ролью иностранных инвестиций. Авторы указывают на важный вклад в разработку теории и методологии СНС целой плеяды выдающихся экономистов прошлого века. Аргументируется роль международных организаций в развитии теоретико-методологических основ СНС, после окончания Второй мировой войны ими подготовлены и опубликованы несколько принципиально важных документов, содержащих рекомендации по составлению СНС, которые рассматриваются в качестве международных стандартов.

В статье анализируются особенности действующего международного стандарта — СНС 2008 и, в частности, комментируется новая трактовка расходов на научные исследования и разработки и приобретение систем вооружения, вносящая весьма заметную корректировку в понимание важных структурных характеристик современной экономики во многих странах мира.

В заключительной части статьи рассматриваются вопросы разработки СНС в отечественной статистике, ранее ориентировавшейся на баланс народного хозяйства (БНХ). Отмечаются особенности отдельных этапов перехода от действовавшей впервые в мире разработанной системы взаимосвязанных макроэкономических показателей — БНХ к международному стандарту СНС, адаптированному применительно к современным реалиям функционирования рыночной экономики России.

Ключевые слова: рыночная экономика, централизованно планируемая экономика, система национальных счетов (СНС), баланс народного хозяйства (БНХ), международные стандарты СНС, СНС 1993, СНС 2008.

JEL: E01, E02, E11, E12, E13.

doi: <https://doi.org/10.34023/2313-6383-2021-28-6-79-89>.

Для цитирования: Иванов Ю.Н., Рябушкин Б.Т. Из истории создания и развития системы национальных счетов. Вопросы статистики. 2021; 28(6):79–89.

On the Origin and Development of the System of National Accounts

Yuriy N. Ivanov^{a)},

Boris T. Ryabushkin^{b)}

^{a)} Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia;

^{b)} Information and Publishing Centre «Statistics of Russia», Moscow, Russia

The article covers milestones of the system of national accounts (SNA) development. In particular, it is noted that the SNA was developed in response to the need of governments of the major market economies in macroeconomic statistics to guide decision-making for combating the effects of the Great Economic Depression of 1929–1933. The authors address the SNA evolution in a context of the development of concepts, definitions, and classifications, furnishing the basis for a system of interrelated and mutually agreed measures of economic development at the macro level.

Development of the SNA theory and methodology was closely linked with real change in a global economy, reflected the emergence of new forms of organization of economic process, new methods of financing investments, the growing role of foreign investments, globalization. The authors note a valuable contribution of a galaxy of eminent economists of the last century to the SNA theory and methodology elaboration. The article discusses at some length the role of international organizations in the development of theoretical and methodological foundations of the SNA. After the Second World War, these organizations released several critical documents with recommendations on the SNA compilation, recognized as international standards.

The authors analyze the current international standard — the SNA 2008. In particular, the new treatment of expenditures on research and development and weapons systems. This treatment introduces a very noticeable adjustment in understanding important structural characteristics of the modern economy in many countries.

The final part of the article considers issues of developing the SNA in national statistics, previously focused on the balance of the national economy (BNH). There are specific features of the transition from the world's first developed system of interrelated macroeconomic indicators, the BNH, to the international standard, the SNA, adapted to modern realities of functioning of market economy in Russia.

Keywords: market economy, centrally planned economy, system of national accounts (SNA), balance of the national economy (BNE), international SNA standards, SNA 1993, SNA 2008.

JEL: E01, E02, E11, E12, E13.

doi: <https://doi.org/10.34023/2313-6383-2021-28-6-79-89>.

For citation: Ivanov Yu.N., Ryabushkin B.T. On the Origin and Development of the System of National Accounts. *Voprosy Statistiki*. 2021;28(6):79–89. (In Russ.)

Возникновение и цели создания системы национальных счетов

Система национальных счетов (СНС) — это система взаимосвязанных и взаимно согласованных показателей развития экономики на макроуровне. В соответствии с альтернативным и более развернутым определением СНС — это статистическая модель макроэкономики, описывающая механизм экономического процесса, взаимосвязь между его участниками, фазами и факторами, между экономическими потоками и запасами активов. Эта модель возникла на стыке нескольких дисциплин: политэкономии, статистики и элементов эконометрики, что создает основу для исчисления ключевых показателей развития экономики на макроуровне¹.

30 лет тому назад в России у большинства статистиков, экономистов и потребителей статистической информации было отдаленное представление о СНС, а обобщающие показатели развития экономики исчислялись в рамках другой системы макроэкономической статистики — баланса народного хозяйства, концепции, определения и показатели которого были разработаны для анализа экономики, основанной на централизованном планировании и государственной собственности на средства производства.

В настоящее время в России СНС — центральный раздел экономической статистики, ее показатели используются органами государственного управления для принятия решений по вопросам экономической политики. СНС применяется в качестве инструмента координации всей экономической статистики. Переход от баланса народного хозяйства к СНС был связан с трансформацией плановой экономики в рыночно ориентированную, с необходимостью решения проблем интеграции страны в мировую экономику.

Возникновение СНС в 1940-х годах было связано с потребностью правительств ряда капиталистических стран в информации для регулирования рыночной экономики, которая была осознана особенно ясно в связи с Великой экономической депрессией 1929–1933 гг.² [2]. За более чем полувековой период СНС трансформировалась от относительно простых таблиц с ограниченным числом показателей в широкую систему счетов и показателей развития экономики на макроуровне. Теория СНС абсорбировала многолетние достижения экономической науки в изучении различных аспектов и факторов экономического процесса, вклад отдельных исследователей, лауреатов Нобелевской премии по экономике, различных научно-исследовательских организаций, статистических ведомств. Эти исследования ка-

¹ Теоретические аспекты и базовые практические особенности национального счетоводства, разработанные в странах с рыночной экономикой, достаточно широко освещались за последнее десятилетие в отечественных научных и вузовских изданиях. Одним из примеров может служить опубликованный издательством Инфра-М в 2013 г. учебник для системы высшего экономического образования «Основы национального счетоводства» (под ред. Ю.Н. Иванова) [1].

² Предтечей СНС были оценки национального дохода, произведенные в некоторых странах отдельными исследователями. Эти оценки, как правило, не были связаны с другими макроэкономическими показателями. Первые в мировой истории оценки национального дохода были сделаны еще в 18-м веке англичанами У. Петти и Г. Кингом. В 20-м веке оценки национального дохода стали осуществляться государственными учреждениями. Так, в 1930-х годах в Министерстве торговли США был создан отдел национального дохода, который начал регулярно производить официальные оценки национального дохода страны. Принципы исчисления национального дохода были сформулированы Симоном Кузнецом, которым в работе «Uses of National Income in Peace and War» (N. Y., 1942) [3] были приведены результаты расчетов отдельных показателей использования национального дохода.

сались широкого круга вопросов теории и методологии национальных счетов, в частности, таких как определение сферы экономического производства, концепция дохода, методы исчисления ключевых макроэкономических показателей. Важный вклад в развитие теории и методологии СНС вносят международные организации, разрабатывающие рекомендации по составлению СНС, которые рассматриваются в качестве международных стандартов. В этих документах формулируются положения, определяющие общую структуру СНС, основополагающие концепции, определения, классификации и методы исчисления ключевых показателей системы, таких как валовой внутренний продукт (ВВП), валовой национальный доход (ВНД), валовой национальный располагаемый доход (ВНРД), национальное богатство и другие показатели.

СНС выполняет функцию языка международного общения экономистов, статистиков, политиков, дипломатов, представителей деловых кругов. Организация международного экономического сотрудничества предполагает использование информации об экономике стран, разрабатываемой в рамках СНС.

Общий обзор этапов развития системы национальных счетов

История СНС — это длительная история формирования и развития ее основополагающих концепций, определений, классификаций и показателей. Процесс непрерывного развития и совершенствования теории и методологии разработки СНС осуществлялся по таким ключевым вопросам, как определение сферы экономического производства, концепция дохода, определение и классификация экономических операций и экономических активов, трактовка и классификация налогов и субсидий, определение и классификация доходов от собственности, трактовка операций с финансовыми инструментами, разграничение между первичными доходами и трансфертами и др. Одно из ключевых положений СНС состоит в проведении концептуального различия между операциями с товарами, услугами и доходами, с одной стороны, и операциями с финансовыми инструментами,

с другой стороны, между нефинансовыми и финансовыми активами. Отметим, что в первых версиях СНС не предусматривалось составление финансового счета и баланса активов и пассивов. Хотя концепция экономического производства (определяющая виды деятельности, создающие ВВП), изначально принятая в СНС в соответствии с определением английского экономиста А. Маршалла [4], не претерпела к настоящему времени заметных изменений, однако до сих пор продолжается обсуждение целесообразности включения в эту концепцию нерыночных услуг, оказываемых физическими лицами друг другу (внутри сектора домашних хозяйств).

Со временем происходило расширение, детализация и усложнение СНС, что было в значительной мере связано с появлением и развитием новых форм организации экономического процесса. Например, расширение трансграничных финансовых операций и других проявлений процесса глобализации, возросшая роль иностранных инвестиций, диверсификация методов финансирования инвестиций (финансовый лизинг, операция репо и др.), применение новых типов финансовых инструментов (в частности, финансовых производных) в процессе кредитования и заимствования. Таким образом, коренные изменения только в отдельно взятой финансовой сфере требовали внесения в СНС соответствующих изменений в определения и охват экономических операций и активов. Кроме того, в этом контексте следует также отметить огромную роль технологических революций, существенно возросшее влияние на экономику научных исследований. Таким образом, еще раз подтверждается тезис о том, что развитие СНС неразрывно связано с реальными процессами в мировой экономике.

Включение в структуру СНС классификации хозяйствующих субъектов, именуемых институциональными единицами (нефинансовых и финансовых корпораций, государственных учреждений, домашних хозяйств, некоммерческих организаций), по институциональным секторам и составление всей последовательности счетов для каждого сектора явилось прорывным событием в истории национального счетоводства.

Эта классификация наиболее подробно представлена в международных стандартах последних десятилетий — СНС 1993 [5] и СНС 2008 [6]³.

³ Очередную версию международного стандарта СНС планируется подготовить к 2026 г.

Разработка счетов для институциональных секторов значительно расширяет возможности анализа экономики, позволяет выявлять роль каждого сектора в экономическом процессе и взаимосвязи между ними. Например, эти счета позволяют понять, в каких секторах происходит сбережение ресурсов и в каких секторах эти ресурсы служат источником финансирования инвестиций, как происходит взаимодействие сектора финансовых корпораций и сектора домашних хозяйств в процессе финансового посредничества; какие секторы являются плательщиками налогов в сектор государственного управления и как этот сектор осуществляет перераспределение доходов, производит социальные выплаты, выплачивает субсидии предприятиям. Данные счетов для институциональных секторов облегчают принятие управленческих решений.

Важным событием явилась интеграция в структуру СНС таблицы «затраты-выпуск» (известной в отечественной литературе так же как межотраслевой баланс). Рассматриваемая интеграция означала, что определения, классификации и показатели межотраслевого баланса, первоначально составляемого вне связи с национальными счетами, должны соответствовать основополагающим положениям и показателям СНС. Разработка межотраслевого баланса открыла возможность применения математических методов и компьютеров для экономического анализа и прогнозирования.

Постепенно СНС приобрела всеохватывающий характер в отношении хозяйствующих субъектов (институциональных единиц), совершаемых ими экономических операций и находящихся в их собственности экономических активов, стала инструментом упорядочения информации об огромном числе экономических операций, совершаемых огромным числом участников экономического процесса. Цель этого упорядочения, осуществляемого с помощью основополагающих концепций и классификаций, состоит в том, чтобы агрегировать институциональные единицы, операции и активы в ограниченное число однородных групп, имеющих ясное экономическое содержание, и тем самым обеспечить компактную картину экономического процесса, удобную

для понимания и анализа. Без такого упорядочения данных было бы невозможно разобраться в огромном массиве информации, выявить основные тенденции и итоги развития экономики.

Для лучшего понимания логики и актуальности содержания последней версии международного стандарта СНС целесообразно вновь рассмотреть предпосылки создания и отдельные этапы развития теоретико-методологических основ СНС как международного статистического стандарта.

Два этапа в истории становления и развития СНС

В истории развития СНС прослеживаются два этапа. Первый этап проходил с начала 40-х гг. 20-го века и до конца Второй мировой войны; в рамках этого этапа работы осуществлялись относительно изолированно друг от друга в отдельных странах.

Необходимость разработки системы макроэкономических показателей для принятия органами государственного управления решений по регулированию рыночной экономики и преодоления кризисных явлений была сформулирована особенно четко английским экономистом Дж. Кейнсом. Его взгляды на методы регулирования рыночной экономики изложены в работе, опубликованной в 1936 г., под названием «Общая теория занятости, процента и денег» [2]. Можно сказать, что в этой работе Дж. Кейнс заложил и теоретические основы формирования системы информации, необходимой для анализа макроэкономики. Тем самым Дж. Кейнс сформулировал ряд принципов будущей СНС. Он представлял ее в виде системы взаимосвязанных макроэкономических переменных, таких как общий доход, потребление, инвестиции, сбережение, и считал, что государство, воздействуя на одни переменные, может добиваться в нужном направлении изменения других переменных⁴.

Наибольший прогресс в разработке СНС был достигнут в этот период в США, Великобритании и в скандинавских странах. Как уже отмечалось, в США С. Кузнец для исчисления показате-

⁴ Вскоре после начала Второй мировой войны Дж. Кейнс опубликовал статью под названием «How to pay for the war?» (L., 1940). В приложении к статье он привел ряд счетов для экономики Великобритании за 1938 и 1939 гг. В этой же работе Дж. Кейнс сформулировал ряд важных теоретико-методологических положений национального счетоводства. Хотя Дж. Кейнс не считается основоположником СНС, его имя заслуженно упоминается в связи с историей ее возникновения и развития.

теля, характеризующего результаты экономической деятельности, разработал метод конечного использования, предусматривающий суммирование расходов на конечное потребление, инвестиции и чистый экспорт (за эту и ряд других работ по вопросам теории национального счетоводства С. Кузнец был удостоен Нобелевской премии по экономике). Можно еще раз подчеркнуть вклад в формирование основ теории СНС английского экономиста А. Маршалла, который сформулировал широкую концепцию экономического производства. В соответствии с этой концепцией результат производства (и, следовательно, сфера производства) охватывает все товары и услуги, включая услуги органов государственного управления и услуги финансовых учреждений. Таким образом, была расширена концепция материального производства А. Смита (исключающая услуги), которая с некоторыми модификациями применялась в статистике СССР в рамках баланса народного хозяйства. Концепция экономического производства А. Маршалла была принята во всех международных стандартах СНС. Ему также принадлежит идея анализа поведения хозяйствующих субъектов, которая впоследствии была реализована в СНС. Он одним из первых сформулировал принцип исчисления дохода. В своей работе «Принципы экономики» он пишет, что чистый годовой доход страны — это сумма стоимости произведенных товаров за вычетом стоимости товаров, израсходованных в производстве, и амортизации основных фондов, плюс чистый доход от зарубежных инвестиций. Определение национального дохода, данное А. Маршаллом, мало изменилось до настоящего времени.

В более поздний период большой вклад в развитие статистики национального дохода и системы национального счетоводства в целом внесли английский ученый К. Кларк и американский экономист С. Кузнец. Отметим также, что авторство теоретико-методологической основы расчетов национального дохода, используемой в международных стандартах СНС, принадлежит английскому экономисту Дж. Хиксу. Что касается технологической стороны построения национальных счетов, то основоположники СНС заимствовали некоторые технические элементы из бухгалтерского учета, например, такие как форма счетов, принцип двойной записи операций, баланс активов и пассивов.

Важный вклад в развитие национального счетоводства внесен В. Леонтьевым [7, 8], эмигрировавшим из нашей страны в самом начале 1930-х гг. в США. Он разработал статистическую модель макроэкономики (известную в отечественной литературе как межотраслевой баланс), названную им таблицами «затраты—выпуск», которая обеспечивает детальное описание экономического процесса, исследует связи между отраслями экономики, а также связи между такими переменными, как выпуск отраслей, промежуточное потребление, конечный спрос. Под руководством В. Леонтьева в США были составлены впервые в мире таблицы «затраты-выпуск». Таблица «затраты-выпуск» прочно вошла в практику статистических ведомств подавляющего числа стран мира. На основе таблицы «затраты-выпуск» В. Леонтьев разработал эконометрическую модель экономики, описывающую в уравнениях связь между выпуском отраслей экономики и конечным спросом. Эта модель использовалась в США и многих других странах для прогнозирования экономики (за исследования в этой области В. Леонтьев стал лауреатом Нобелевской премии по экономике).

Второй этап в работе по созданию СНС начался после завершения Второй мировой войны. Для этого этапа характерно активное участие в разработке теории и методологии СНС международных организаций, прежде всего ООН и специализированных организаций системы ООН. Они стали разрабатывать рекомендации по составлению СНС, которые рассматриваются в качестве международных стандартов. В основе этих документов лежит обобщение передового опыта, работы отдельных теоретиков, научно-исследовательских организаций. Большой вклад внесен Международной ассоциацией по изучению дохода и богатства (International Association for Research in Income and Wealth), созданной в 1946 г. по инициативе профессоров Йельского университета США Р. Раглс и Н. Раглс, которые были ведущими специалистами в области национального счетоводства США. Эта ассоциация, объединяющая в своих рядах ведущих специалистов в области СНС и смежных тем, продолжает существовать и в настоящее время, организует конференции по проблематике СНС и смежным разделам макроэкономической статистики, издает ежеквартально журнал.

Цель упомянутых рекомендаций международных организаций состоит в оказании содействия заинтересованным странам, и прежде всего развивающимся странам, в налаживании этой статистики, в обеспечении международной сопоставимости показателей СНС. Следует также отметить, что международные организации сами являются важными потребителями данных СНС, они используют их для анализа и составления прогнозов развития мировой и региональной экономики. А первый международный стандарт по СНС был разработан в 1953 г., работой руководил английский экономист Р. Стоун [9] (впоследствии лауреат Нобелевской премии по экономике), затем обновленная версия 1968 г.

Современное национальное счетоводство практически во всех странах мира с той или иной степени полноты опирается на международные статистические стандарты, относящиеся к 1993 г. и 2008 г. [5, 6]. Характерной чертой этих стандартов является постепенная интеграция в структуру СНС смежных разделов макроэкономической статистики, таких как платежный баланс, показатели иностранной инвестиционной позиции, статистика государственных финансов, таблица «затраты—выпуск», статистика национального богатства. Рекомендованная в СНС 1993 и СНС 2008 классификация счетов предусматривает составление счетов для институциональных секторов, отраслей экономики, отдельных групп экономических операций и для экономики в целом (консолидированные счета). Рекомендованная схема структуры счетов для институциональных секторов предусматривает счета для регистрации текущих операций и счета для операций, связанных с накоплением активов, включая баланс активов и пассивов. Эта структура счетов обеспечивает исчисление ключевых показателей системы, таких как валовой внутренний продукт (ВВП), валовой национальный доход (ВНД), валовой национальный располагаемый доход (ВНРД), национальное сбережение, национальное богатство и многих других макроэкономических показателей. Показатель национального богатства определен с учетом финансовых требований к остальному миру (за вычетом финансовых обязательств), что соответствует процессу интеграции стран в мировую экономику. Концепция резидентства, первоначально разработанная МВФ для составления платежного баланса, стала неотъемлемым принципом СНС. Все счета СНС составляются

для резидентов данной страны; ВВП — результат деятельности предприятий, являющихся резидентами данной страны, то есть институциональными единицами, связанными с территорией данной страны в течение относительно длительного периода. Внешнеэкономические связи, отражаемые в СНС, охватывают не только экспорт и импорт, но также операции, связанные с иностранными инвестициями, с оплатой труда мигрантов, с платежами доходов от собственности, текущих и капитальных трансфертов. Расширение охвата внешнеэкономических операций связано с интеграцией в СНС элементов платежного баланса.

Специалистами-экспертами, в частности, российскими статистиками давались развернутые характеристики многим новациям действующих стандартов СНС [10–13]. Так, были откорректированы прежние рекомендации в отношении классификации хозяйствующих субъектов по институциональным секторам и по составлению счетов для этих секторов; уточнены рекомендации по составлению финансового счета, отражающего операции с финансовыми инструментами; введена в явной форме трактовка «ненаблюдаемой экономики» (нелегальная, теневая и неформальная экономика); предусмотрен принципиально новый раздел — сателлитные счета, допускающие возможность для аналитических целей применять альтернативные определения и классификации показателей. В СНС 1993 была сформулирована концепция холдинговой прибыли, которая определяется как прирост стоимости активов в результате инфляции за время нахождения активов в запасах. Холдинговая прибыль подлежит исключению из ВВП и всех показателей доходов, предусмотренных в СНС. Важным нововведением стала разработка счетов для отражения социальных трансфертов в натуральной форме домашним хозяйствам, исчисление показателя скорректированного располагаемого дохода (охватывающего все типы доходов, включая социальные трансферты в натуральной форме) и показателя фактического конечного потребления домашних хозяйств, включающего как потребление, финансируемое из личных доходов, так и бесплатные услуги, предоставляемые бюджетными организациями; эти показатели существенно улучшают анализ уровня жизни.

Отражением существенных трансформаций в статистическом моделировании макроэкономики стали новая трактовка расходов на научные

исследования и разработки, расходов органов государственного управления на приобретение систем вооружения длительного пользования, выпуска услуг центральных банков; уточнена трактовка услуг финансового посредничества, предусматривающая распределение выпуска этих услуг между промежуточным потреблением сектора нефинансовых корпораций и конечным потреблением сектора домашних хозяйств. Дискуссия по этому вопросу в специальной литературе и на различных форумах статистиков продолжалась десятилетиями. Эти изменения позволили внести уточнения в оценки ВВП и его компонентов, а также национального богатства.

Отдельный раздел рассматриваемого международного статистического документа — СНС 2008 содержит рекомендации по оценке ВВП в постоянных ценах. Эти рекомендации опираются на международный стандарт по исчислению ИПЦ и касаются различных формул индексов цен, которые могут быть применены для этой цели. Кроме того, в СНС 2008 специальная глава посвящена вопросам международных сопоставлений ВВП по паритетам покупательной способности валют. Эти сопоставления имеют полувековую историю. Страны, участвующие в сопоставлении, предоставляют организаторам сопоставления данные о ВВП и его компонентах строго в соответствии с СНС. Результаты сопоставлений обеспечивают уникальную информацию о мировой экономике, о месте стран в мировой и региональной экономике, о соотношении обменных курсов и паритетов покупательной способности валют. Последнее такое сопоставление было проведено по данным за 2017 г.

Применение международных стандартов СНС на практике потребовало от статистических ведомств стран решения сложных информационных проблем, введения изменений в систему статистической отчетности, организации выборочных обследований, и особенно в отношении теневой и неформальной экономики, приведения в соответствие с СНС различных классификаций. Статистическим ведомствам пришлось решать проблему оценки холдинговой прибыли. Проведение этой работы позволило обеспечить более высокий уровень деятельности статистических ведомств. СНС стала инструментом координации всей экономической статистики.

Во многих странах, и в России, в частности, статистические службы стали составлять отдельные счета для регионов, рассчитывать показатель валового регионального продукта (ВРП), аналога ВВП. ВРП является центральным показателем региональной статистики, которая используется для формирования и осуществления региональной социально-экономической политики.

Переход от баланса народного хозяйства к СНС (российская практика)

В отечественной статистике расчеты отдельных показателей СНС стали выполняться в начале 1990-х годов. Как известно, в советской статистике разрабатывался баланс народного хозяйства (БНХ). БНХ и СНС — две альтернативные системы макроэкономических показателей, которые в течение многих десятилетий XX века существовали независимо друг от друга и концепции которых существенно различались, так как они были предназначены для описания и анализа различных типов экономики.

БНХ — система макроэкономических показателей, концепции и показатели которой были разработаны для анализа экономики, основанной на государственной собственности на средства производства и централизованном планировании. Первый БНХ был разработан ЦСУ СССР в 1926 г. по данным за 1923/1924 гг. [14]. Эта публикация содержала подробные данные о различных аспектах экономики страны в тот период. Это был поистине научный прорыв. Таким образом, БНХ был разработан раньше возникновения СНС. Хотя концептуально БНХ и СНС были альтернативными макростатистическими моделями, оценки многих макроэкономических показателей базировались на ряде схожих общеметодологических принципов. Так, в структуре обеих систем предусмотрены показатели результатов производства, затрат на производство, конечного потребления, накопления основных фондов и запасов материальных оборотных средств. Однако из-за содержательных различий эти показатели были не сопоставимы с аналогичными показателями СНС, так как в основе их оценки применялись другие концепции. Тем не менее, упомянутое сходство отдельных методологических принципов статистического макроэкономического моделирования позво-

лило Росстату приступить с начала 1990-х годов к работам по построению отдельных фрагментов СНС, опираясь на накопленный опыт макроэкономических расчетов в концепции БНХ.

Надо иметь в виду, что после окончания Второй мировой войны БНХ стали разрабатывать статистики других стран социалистической ориентации. В рамках Совета по экономической взаимопомощи (СЭВ) был разработан международный стандарт по балансу народного хозяйства. Документ был направлен в Статистическую комиссию ООН и в соответствии с ее решением Секретариата ООН опубликовал БНХ на русском и английском языках. Между прочим, в этом документе рассматривался показатель общего конечного потребления населением материальных благ и услуг, методология исчисления которого выходила за рамки концепции материального производства, но который облегчал сопоставления с рядом показателей СНС. Позднее этот показатель был включен в СНС и назван «фактическое потребление населения».

Необходимость освоения международных стандартов национального счетоводства была осознана отечественными специалистами в области национального учета и макроэкономического анализа еще до принятия специальной правительственной программы⁵. Так, с 1988 г., то есть за несколько лет до начала системных работ по переформатированию отечественной макроэкономической статистики, стал рассчитываться один из сводных показателей СНС, не совсем корректно названный тогда «Валовой национальный продукт». Фактически речь шла о центральном показателе СНС – валовом внутреннем продукте. Методология расчета этого показателя была ориентирована на еще функционировавшую в стране систему учета, завершавшуюся балансом народного хозяйства⁶. Тем не менее, метод «переходных ключей», разработанный отечественными специалистами, оказался крайне

необходимым при проведении экспериментальной работы по формированию ретроспективных динамических рядов некоторых важных показателей СНС для нашей страны (тогда СССР) [15].

Переход от баланса народного хозяйства к системе национальных счетов осуществлялся на основе освоения новых методологий измерения макроэкономических показателей и реформирования всего комплекса информационного обеспечения расчетов. Если в первом случае работа облегчалась приобретенным отечественными специалистами знаний в области зарубежного национального счетоводства и опытом международных сопоставлений в соответствии с международными статистическими стандартами, то решение второй проблемы было естественно значительно сложнее.

Первые контуры базовых блоков современной российской СНС были сформированы во второй половине 1990-х годов в ходе реализации Государственной программы 1992 г. В этой программе подчеркивалось, что переход к разработке СНС позволяет не только обеспечить системный подход к исчислению ключевых показателей экономического роста (ВВП), но и создает основу для взаимоувязки в рамках единой системы всех наиболее важных макроэкономических показателей, характеризующих конечное потребление, инвестиции и источники их финансирования, сбережения, доходы и расходы хозяйственных единиц, финансовые и кредитные отношения, внешнеэкономические связи.

Следующие шаги в освоении международных статистических стандартов, адаптированных к российским условиям, имели место в процессе реализации новых государственных программ федерального уровня⁷, выполнения ряда ведомственных⁸ и межведомственных планов⁹.

В ходе реализации программы по созданию национального счетоводства в Российской Федерации была разработана система счетов, от-

⁵ Государственная программа перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики (утверждена постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 октября 1992 г. № 3708-1).

⁶ Методика исчисления валового национального продукта СССР. Утверждена Госкомстатом СССР и Госпланом СССР по согласованию с Академией наук СССР 31 марта 1988 г. М., 1988.

⁷ Федеральная целевая Программа «Реформирование статистики в 1997–2000 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 года № 1410; Федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007–2011 годах».

⁸ План развития Системы национальных счетов России на период с 2011 г. по 2017 г. Федеральная служба государственной статистики. М., 2011.

⁹ План мероприятий по реализации рекомендаций ОЭСР по развитию системы национальных счетов Российской Федерации, утвержденный совместным приказом Росстата, Минэкономразвития России и Минфина России №602/634/112н от 3 октября 2014 г.

ражающих основные взаимосвязи в реформируемой экономике, организована разработка межотраслевых балансов по концепции СНС (таблицы «затраты-выпуск»), проведены работы в области международных сопоставлений ВВП. Выполнен ряд работ, связанных с построением так называемой группы счетов накопления — финансового счета, счета других изменений в активах и пассивах, счета переоценки, а также заключительного раздела СНС — баланса активов и пассивов. Отметим, что внедрение рекомендаций действующего стандарта осуществляется параллельно с уточнением динамических рядов ряда показателей, ранее рассчитанных по методологии СНС 1993 [11].

Естественно, выполнение указанных работ по переходу от БНХ к СНС было возможно не только на основе освоения новых методологий измерения макропоказателей, но кардинального реформирования информационного обеспечения расчетов сводных показателей [12, 13, 16]. Перестраивался бухгалтерский и банковский учет, модернизировалась статистика внешней торговли, осваивались расчеты платежного баланса, реализовывались новые подходы в организации статистики цен, статистики населения и труда. На основе международных стандартов, но с учетом экономических и административных особенностей страны, создавалась система классификаций и кодирования информации, был сформирован Единый государственный регистр предприятий и организаций всех форм собственности.

Дальнейшее развитие СНС в российской статистике возможно на основе освоения новых методологических подходов в измерении показателей и совершенствования механизма межведомственного взаимодействия в производстве статистических данных. В качестве примеров можно назвать две задачи, отмечаемые российскими статистиками [11–13].

Первая — решить проблему неполноты данных и несогласованности информации (за качество которой ответственны территориальные органы Росстата) по хозяйствующим субъектам — сложным многорегиональным предприятиям.

Вторая — реализация планов по дальнейшему совершенствованию межведомственного взаимодействия, необходимого, в частности, для полноценного информационного обеспечения

построения счетов по институциональным секторам, в частности, по сектору государственного управления.

В заключение отметим, что развитие системы национальных счетов — это процесс усиления их интегрирующей функции, СНС 2008 по сравнению с предшествующими стандартами существенно гармонизирована с другими международными стандартами по макроэкономической статистике, такими как Статистика государственных финансов и Платежный баланс. Гармонизация касается основополагающих определений и классификаций. Например, основные показатели Платежного баланса, характеризующие операции резидентов данной страны с остальным миром и, в частности, такие как экспорт и импорт, доходы от собственности и трансферты совпадают с аналогичными показателями СНС 2008 (гармонизация касается и содержания понятия «резидент»). А основные показатели международного стандарта по статистике государственных финансов и в частности показатели налогов и субсидий гармонизированы с аналогичными показателями СНС 2008. Применение указанных стандартов соответствующими ведомствами стран позволяет добиться согласованности национальной макроэкономической статистики, облегчает разработку соответствующих разделов и показателей СНС. Например, при исчислении ВВП данные об экспорте и импорте товаров и услуг, используемые в построении платежного баланса, полностью соответствуют методологии их исчисления в СНС. А показатели статистики государственных финансов используются для исчисления такого компонента ВВП как расходы сектора государственных финансов на конечное потребление.

Важно отметить, что в СНС 2008 нашли отражение положения международного стандарта по исчислению ИПЦ, эти положения касаются формул индексов, учета различий в качестве товаров. В международных сопоставлениях ВВП по паритетам покупательной способности валют, проводимом в соответствии с решением Статистической комиссии ООН, страны, участвующие в сопоставлении должны представлять данные о ВВП в соответствии с определениями СНС 2008. Таким образом, усиление интегрирующей функции СНС в макроэкономической статистике объективно способствует существенно повышению качества аналитического потен-

циала макроэкономической статистики в целом. В современных условиях это актуально как в системе управления социально-экономическими процессами внутри страны, так и в осуществлении эффективных внешнеэкономических связей и совершенствовании международного сотрудничества.

Литература

1. Основы национального счетоводства. Учебник, под редакцией Ю.Н. Иванова. М.: Инфра — М, 2013.
2. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег (пер. с англ.). М.: Гос. Издательство иностранной литературы, 1948.
3. Kuznets S. *Uses of National Income in Peace and War*. N.Y., 1942.
4. Маршалл А. Принципы экономической науки (пер. с англ.), В 3-х т.; М.: Прогресс, 1993.
5. Система национальных счетов 1993: В 2-х т.: Пер. с англ. / Еврокомиссия — Евростат, МВФ, ОЭСР, ООН, Всемирный банк. — Брюссель/ Люксембург, Вашингтон, Нью-Йорк, Париж, 1998. 724 с.
6. Система национальных счетов 2008: В 2-х т.: Пер. с англ. / Еврокомиссия — Евростат, МВФ, ОЭСР, ООН, Всемирный банк. — Нью-Йорк, Брюссель/ Люксембург, Вашингтон, Нью-Йорк, Париж, 2012. 764 с.
7. Leontief V. *Structure of American Economy*. 1919—1929, Camb., 1942.
8. Leontief V. *Input-output economics*. N.Y., 1966.

9. Стоун Р. Метод затраты-выпуск и национальные счета (пер. с англ.). М., 1966.

10. Иванов Ю.Н. Обзор основных положений пересмотренной системы национальных счетов 1993 года (СНС 2008 года) и возможности их поэтапного применения в статистике стран СНГ. // Экономический альманах. Экономический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова. 2009, Вып. 2, ТЕИС, Москва.

11. Косарев А.Е. Современное развитие методологии национальных счетов — обновление СНС-93 // Вопросы статистики. 2007, № 8.

12. Масакова И.Д. Состояние и перспективы развития системы национальных счетов России // Вопросы статистики. 2015. № 6.

13. Татаринев А.А. О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации рекомендаций ОЭСР по развитию системы национальных счетов Российской Федерации // Вопросы статистики. 2016. № 4.

14. Баланс народного хозяйства Союза ССР 1923—24 года. Под ред. П.И. Попова. Репринтное воспроизведение издания 1926 г. М., Республиканский издательский центр, 1993.

15. Национальные счета для бывшего СССР: источники, методы, расчеты. М.: АО «Финстатинформ», 1994.

16. Рябушкин Б.Т. Российский опыт освоения международных стандартов национального счетоводства: этапы, результаты, проблемы // Вестник НГУЭУ. 2016. № 2.

Информация об авторах

Иванов Юрий Николаевич — д-р экон. наук, профессор, научный руководитель кафедры статистики. Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова. 119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 46. E-mail: yni1937@mail.ru.

Рябушкин Борис Тимонович — д-р экон. наук, профессор, председатель секции статистики ЦДУ РАН, главный редактор журнала «Вопросы статистики», АНО ИИЦ «Статистика России». 107450, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 39, стр. 1. E-mail: voprstat@yandex.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9343-5411>.

References

1. Ivanov Yu.N. (ed.) *Fundamentals of National Accounting*. Textbook. Moscow: INFRA-M Publ.; 2013. (In Russ.).
2. Keynes J.M. *The General Theory of Employment, Interest and Money*. In: Moggeridge D. (ed.). *The Collected Writings of John Maynard Keynes*. In 30 Vols. Vol. VII. 1973. London: Macmillan; 1971—1990. (Russ. ed.: Keins Dzh.M. *Obshchaya teoriya zanyatosti, protsenta i deneg*. Moscow: Gos. Izdatel'stvo inostrannoi literatury; 1948)
3. Kuznets S. *Uses of National Income in Peace and War*. New York: 1942.
4. Marshall A. *Principles of Economics*. The Macmillan Press Ltd; 1983. (Russ. ed.: Marshchall A. Printsipy ekonomicheskoi nauki, V 3-kh t.; Moscow: Progress Publ.; 1993).
5. Commission of the European Communities, International Monetary Fund, Organisation for Economic

Co-operation and Development, United Nations. *System of National Accounts 1993*. Brussels/Luxembourg, New York, Paris, Washington, D.C.: 1993. 814 p. (In Russ.)

6. United Nations, European Commission, International Monetary Fund, Organisation for Economic Co-operation and Development, World Bank. *System of National Accounts 2008*. New York: United Nations; 2009. 662 p. (In Russ.)

7. Leontief V. *Structure of American Economy, 1919—1929*. Cambridge; 1942.

8. Leontief V. *Input-Output Economics*. New York; 1966.

9. Stone R. *Input-Output and National Accounts*. Paris: OECD; 1961. (Russ. ed.: Stoun R. Metod zatraty-vypusk i natsional'nye scheta. Moscow: 1966)

10. Ivanov Yu.N. Review of the Main Provisions of the Revised System of National Accounts 1993 (SNA 2008) and the Possibilities for Their Phased Application

in Statistics of the CIS Countries. Vol. 2. *Ekonomicheskii al'manakh / MSU Faculty of Economics*. Moscow: Teis Publ.; 2009.

11. **Kosarev A.A.** Current Development of the National Accounts Methodology – 93 SNA Update. *Voprosy Statistiki*. 2007;(8):3–19. (In Russ.)

12. **Masakova I.D.** State and Development Prospects of the System of National Accounts of Russia. *Voprosy Statistiki*. 2015;(6):4–11. (In Russ.)

13. **Tatarinov A.A.** On the Progress in Implementing the Action Plan for OECD Recommendations on the Development of the System of National Accounts

of the Russian Federation. *Voprosy Statistiki*. 2016;(4): 9–12. (In Russ.)

14. Popov P.I. (ed.) *The Balance of the National Economy of the USSR in 1923–24*. Reprint of 1926 Edition. Moscow: Republican Publishing Center, 1993. (In Russ.)

15. *National Accounts for the Former USSR: Sources, Methods, Calculations*. Moscow: Finstatinform Publ.; 1994. (In Russ.)

16. **Ryabushkin B.T.** Russian Experience in Applying International Standards for National Accounting: Stages, Results and Difficulties. *Vestnik NSUEM*. 2016;(2):96–113. (In Russ.)

About the authors

Yuriy N. Ivanov – Dr. Sci. (Econ.), Professor; Scientific Director, Department of Statistics, Lomonosov Moscow State University. GSP-1, 1-46 Leninskiye Gory, Moscow, 119991, Russia. E-mail: yni1937@mail.ru.

Boris T. Ryabushkin – Dr. Sci. (Econ.), Professor; Chairman, Statistics Section, Central House of Scientists RAS; Editor-in-Chief, Journal «Voprosy Statistiki», Information and Publishing Centre «Statistics of Russia». 39, Myasnitskaya St., Bldg. 1, Moscow, 107450, Russia. E-mail: voprstat@yandex.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9343-5411>.