

Статистическое обеспечение деятельности руководства страны в годы Великой Отечественной войны

**Виктор Викторович Нехаев^{а)},
Татьяна Геннадьевна Нехаева^{б)}**

^{а)} Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тульской области,
г. Тула, Россия;

^{б)} Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого, г. Тула, Россия

Статья отражает некоторые результаты исследования организации и направлений деятельности отечественных органов статистики в годы Великой Отечественной войны. Проанализирован ряд историографических вопросов, связанных с тематикой исследования и относящихся к более или менее крупным публикациям по истории отечественной государственной статистики. Аргументируется вывод о крайнем дефиците научных публикаций об архивных материалах о деятельности ЦСУ при Госплане СССР и его региональных органов в 1941–1945 гг. Показаны особенности организации статистических работ в военный период для обеспечения руководства страны необходимой статистической информацией, в первую очередь для принятия оперативных управленческих решений в экстремальных условиях. Рассмотрен процесс трансформации содержания основных статистических работ и статистической методологии применительно к условиям военного времени. В этом контексте актуальны организационные и содержательные стороны срочных переписей (ресурсов и производственных мощностей). Сформулированы выводы и предложения по дальнейшему изучению и обобщению опыта функционирования отечественной государственной статистики в условиях военного времени.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, государственная статистика, ЦСУ СССР, оперативная статистика, статистическая методология, статистическая перепись.

JEL: P20.

doi: <https://doi.org/10.34023/2313-6383-2021-28-3-104-109>.

Для цитирования: Нехаев В.В., Нехаева Т.Г. Статистическое обеспечение деятельности руководства страны в годы Великой Отечественной войны. Вопросы статистики. 2021;28(3):104–109.

Statistical Support of the Leadership of the Country During the Great Patriotic War

**Viktor V. Nekhaev^{a)},
Tatiana G. Nekhaeva^{b)}**

^{a)} Rosstat Regional Office of Tula Region, Tula, Russia;

^{b)} Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University, Tula, Russia

The article covers some of the results of the study on the management and activities of the national statistical bodies during the Great Patriotic War. The authors analyzed several historiographic issues connected to the research area and related to more or less major publications on the history of the national state statistics. It is argued that there is an extreme shortage of scientific publications on archival materials about the activities of the CSB under the State Planning Committee of the USSR and its territorial bodies in 1941–1945. The specifics of managing statistical work activities during the war period are shown to provide country leaders with the necessary statistical information, primarily for operational management decisions in extreme conditions. The process of transforming the content of basic statistical work and statistical methodology to wartime realities. In this context, organizational and substantive aspects of urgent censuses (resources and production capacity) are relevant. The article formulates conclusions and proposals for further study and generalization of experience with the operation of the national state statistics in extreme conditions.

Keywords: Great Patriotic War, state statistics, USSR Central Statistics Board, operational statistics, statistical methodology, statistical census.

JEL: P20.

doi: <https://doi.org/10.34023/2313-6383-2021-28-3-104-109>.

For citation: Nekhaev V.V., Nekhaeva T.G. Statistical Support of the Leadership of the Country During the Great Patriotic War. *Voprosy Statistiki*. 2021;28(3):104–109. (In Russ.)

Изучение теоретических вопросов и практики организации работы по статистическому обеспечению деятельности советских органов власти в годы Великой Отечественной войны представляет собой сложный процесс, включающий анализ существующих различных источников, в том числе официальных статистических сборников, научных и иных работ по теме, опубликованных в советской и российской печати. Требуется отдельное исследование деятельности Центрального статистического управления Госплана СССР (далее — ЦСУ Госплана СССР) и основные направления работы органов государственной статистики в 1941–1945 гг., так как научная разработка данной проблемы явно недостаточна.

О возросшей потребности в получении объективной информации о Великой Отечественной войне заявил руководитель Росстата П.В. Малков, представляя 6 мая 2020 г. статистический сборник, подготовленный к 75-летию Победы. Это факты и цифры, которые трудно оспорить. Каждая из них предельно важна. За каждой — человеческие жизни и судьбы¹. «Сегодня в живых осталось 215 ветеранов фронта и труженников тыла. Мы помним всех наших ветеранов. Именно им посвящен портал «Цифры Победы», где мы собрали информацию о каждом сотруднике ЦСУ, участвовавшем в войне», — отметил П.В. Малков². На портале размещено 3 692 истории советских статистиков, воевавших на фронте и трудившихся в тылу. 2 744 сотрудника ЦСУ Госплана СССР участвовали в боях, 236 из них погибли или пропали без вести.

Основным статистическим источником о Великой Отечественной войне, и в том числе опосредованно о деятельности ЦСУ Госплана СССР, является статистический сборник «Народное хозяйство СССР в Великой Отечест-

венной войне 1941–1945 гг.» — первое издание подобного рода в СССР, опубликованное в открытой печати в 1990 г.³ Во вступительном слове к сборнику отмечается, что первоначально он был издан в 1959 г. под грифом «секретно». Гриф «секретно» означал строго ограниченный перечень его получателей: высшее руководство страны. В период перестройки этот материал был рассекречен. Структура сборника, статистическая информация, таблицы использовались статистиками ко всем последующим юбилеям Победы. Так, к 70-летию Победы юбилейный статистический сборник «Великая Отечественная война» был награжден дипломом Национального конкурса «Книга года» в номинации «Победа» за 2015 г.⁴

Историография советской статистики военного времени включает в себя определенное количество работ общероссийского и местного характера. Необходимо выделить следующие основные издания: Вознесенский Н. «Военная экономика СССР в период Отечественной войны» [1]; «История советской государственной статистики» [3, 4] и др. [2, 5, 6]. Их отличительной особенностью является то, что авторы были участниками событий тех дней, нередко эти публикации носят личностный характер, не опираются на архивные документы [19, с. 105].

Основными научными историко-экономическими исследованиями по теме являются работы члена-корреспондента Российской академии наук И.И. Елисеевой. Например, в учебном пособии Б.Г. Плошко, И.И. Елисеевой «История статистики» несколько страниц посвящено статистике военного времени [7, с. 175]. Структура и содержание материала многократно повторялись затем в аналогичных публикациях, в том числе других авторов [11]. Характеризуются масштаб военной катастрофы, срочные переписи,

¹ URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/84328>.

² Там же.

³ Народное хозяйство СССР в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Стат. сб. / Госкомстат СССР. М.: Информационно-издательский центр, 1990.

⁴ Великая Отечественная война. Юбилейный статистический сборник: Стат. сб. / Росстат. М.: 2015. 190 с.

сокращение сроков отчетности, раскрываются основные направления работы статистических органов.

Результаты научных исследований И.И. Елисеевой отражены также в юбилейном издании «История Российской государственной статистики: 1811–2011», подготовленном Федеральной службой государственной статистики к 200-летию образования государственной статистики, под редакцией А.Л. Кевеша, М.А. Дианова, В.Н. Нестерова, Б.Т. Рябушкина и др., в статье «Отечественная статистика и статистики в годы Великой Отечественной войны» [16, с. 92–96] и иных публикациях [15, 17]. Небольшой объем опубликованного материала при всей значимости периода 1941–1945 гг. объясняется недостаточным изучением деятельности ЦСУ Госплана СССР. Например, нет сведений об эвакуации ЦСУ Госплана СССР в г. Томск в октябре 1941 г. и возвращении в Москву в марте 1942 г. [19, с. 105].

Следует отметить, что статистические данные собирались не только органами ЦСУ Госплана СССР, но и ведомственными статистиками наркоматов СССР. Поэтому возникает вопрос: какая часть из общего объема статистической информации во время войны формировалась и обрабатывалась органами ЦСУ Госплана СССР и насколько эта информация полно и достоверно характеризовала социально-экономическую ситуацию того времени?

К местным публикациям следует отнести региональные историко-статистические издания как общего характера, так и содержащие данные по участию статистиков в войне [13]⁵. Анализ архивных материалов предпринят в статье А.Л. Дмитриева, Н.Ю. Черепениной «Статистика СССР и Ленинграда в годы Великой Отечественной войны» на примере деятельности статистиков Ленинграда и представляется вполне удачным. Авторам удалось показать колорит эпохи и выдающийся труд статистиков в условиях блокады. Так, 94 сотрудника органов государственной статистики Ленинграда в 1943–1945 гг. были награждены медалью «За оборону Ленинграда», а в 1946 г. 146 статистиков были награждены медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» [19, с. 115].

На начало войны органы статистики функционировали в следующих условиях:

- осуществление народно-хозяйственного учета в рамках Госплана СССР. В 30-е годы XX века статистика была фактически сведена к учету в рамках государственного планирования: ЦСУ СССР было ликвидировано и образовано Центральное управление народно-хозяйственного учета (ЦУНХУ) в составе Госплана СССР, преобразованное перед войной в ЦСУ при Госплане СССР. В 1932 г. издается закон об уголовной ответственности за представление недостоверных сведений [14, с. 94];

- партийное руководство статистикой и выполнение директив партии, идеологическая ангажированность статистической науки и полный отрыв от международных исследований;

- децентрализованное организационное строительство союзных, республиканских и местных органов статистики;

- кадровая нестабильность и низкая квалификация. Первоначальную кадровую чистку периода гражданской войны сменила масштабная чистка 1924–1925 гг., а затем репрессии 1937–1938 годов [12, с. 149];

- обеспечение режима секретности и полной закрытости статистических данных. Издания печатались только для служебного пользования партийно-советского руководства и имели в лучшем случае гриф ДСП. Процесс восстановления публикации статистических изданий в открытом виде начался с 1956 г. [7, 12, с. 278].

- слабая материально-техническая оснащенность.

Однако все вышеперечисленные факторы не помешали выполнению поставленных задач в условиях Великой Отечественной войны. Работа статистиков полностью обеспечила потребности государственного управления в необходимой информации с учетом возникших чрезвычайных обстоятельств.

Государственную статистику военного времени возглавлял Владимир Никонович Старовский (годы жизни – 1905–1975). С 1919 г. он работал в сфере народно-хозяйственного учета, в 1939–1940 гг. – заместителем, в 1940–1948 гг. – начальником ЦУНХУ Госплана СССР, ЦСУ Госплана СССР, в 1948–1975 гг. – начальником Центрального статистического управления СССР

⁵ Саратовская область в годы Великой Отечественной войны: юбилейный статистический сборник. Саратов, 2015. 106 с.

(ЦСУ СССР). В сферу его научных исследований входили вопросы экономико-математических моделей, переписей и др. [18, с. 100–101].

21 марта 1941 г. ЦУНХУ было преобразовано в ЦСУ при Госплане СССР во главе с В.Н. Старовским [14, с. 100]. Организационная структура органов статистики в этот период была такой: ЦСУ Госплана СССР, ЦСУ союзных республик, областные статистические управления, районные инспектуры. Районные инспектуры обеспечивали оперативное выполнение статистических работ [16, с. 96]. Местные органы статистики были подведомственны уполномоченным Госплана СССР. Согласно постановлению СНК СССР от 15.12.1943 г. аппараты уполномоченных Госплана СССР и местных статистических управлений подлежали объединению [19, с. 114].

В структуре Тульского областного статистического управления, а с мая 1944 г. в составе уполномоченного представителя Госплана СССР по Тульской области, имелись отделы проверки выполнения плана, определения урожайности, управление делами, сектор труда и населения, сектор товарооборота и финансов, промышленности, капитального строительства, городского хозяйства и сельского хозяйства. В октябре 1941 г. статистики были эвакуированы в тыл. В Государственном архиве Тульской области среди документов Тульского областного исполнительного комитета и городского комитета обороны имеется информация: о призыве и мобилизации резервистов, о создании госпиталей, о потерях, о материальных убытках и человеческих жертвах, а также суточные отчеты о выполнении плана по важнейшим видам промышленности, данные учета особо важных видов сырья, материалов и т. д. [13, с. 195–196].

Помимо выполнения основных производственных функций по сбору государственной отчетности работники органов статистики решали хозяйственно-бытовые задачи: обеспечение отопления помещений, заготовка дров, дежурства в силах противовоздушной обороны, очистка улиц, труд на колхозных огородах и т. д. Рабочая неделя — шесть дней. Зачастую работа проходила в круглосуточном режиме. Строгим был контроль за соблюдением трудовой дисциплины [16, с. 94–95].

Оккупация большей части Европейской территории СССР, эвакуация производства и насе-

ления, мобилизация людских ресурсов в армию и на производство коренным образом изменили трудовые будни статистиков. Произошло резкое сокращение кадров. Так, в статистическом управлении г. Ленинграда в 1942 г. при штате в 204 человека (включая районных и участковых инспекторов) работало немногим более половины сотрудников [19, с. 111]. Вся тяжесть труда в тылу легла на женские плечи.

В годы войны органы государственной статистики обеспечивали выявление и мобилизацию народно-хозяйственных ресурсов для обороны страны. В этих целях были реорганизованы практически все отраслевые виды статистики [8, с. 67]. Принципы работы базировались на следующих положениях:

- подчинение всей отчетности нуждам обороны страны, выполнение директив партийно-советского руководства и Госплана СССР во главе с Н.А. Вознесенским;
- сокращение сроков отчетности;
- срочные переписи продолжительностью 5–7 дней (от решения Правительства до подведения итогов) как основной способ получения данных;
- передача данных телеграфом напрямую предприятиями в ЦСУ Госплана СССР, в бумажном виде — по почте;
- опора на местных специалистов по учету.

Основные направления статистических работ: учет зданий и помещений в тылу; учет имеющихся материальных и людских ресурсов; баланс народного хозяйства; оперативная статистика материально-технического снабжения; расчет численности населения и трудовых ресурсов; расчет ущерба и людских потерь; инвентаризация населения, жилья, культурных ценностей в освобожденных районах для составления планов восстановления народного хозяйства, прогноз численности населения на послевоенный период [14, с. 102].

Особенностями статистического учета периода Великой Отечественной войны являются краткость программы, специализация, четкое определение круга единиц наблюдения, сокращение сроков отчетности, например, суточная, пятидневная, месячная отчетность на железнодорожном транспорте [14, с. 102]. Подсчитано, что в 1941–1947 гг. в СССР было организовано 142 срочные переписи: оборудования — 60, материалов — 47, топлива — 9 и т. д. [2, с. 30].

Литература

Завершая анализ практики организации работы по статистическому обеспечению деятельности советских органов власти в годы Великой Отечественной войны следует отметить, что органы государственной статистики СССР в тяжелых условиях военного времени смогли обеспечить советское правительство необходимой статистической информацией, дающей возможность принимать государственные управленческие решения. Деятельность советских статистических органов была полностью подчинена нуждам обороны страны и носила сугубо прикладной характер, определяемый высшим партийным и государственным руководством, соответственно партийно-советскими органами на местах.

Статистика постепенно приобретала «женское лицо»: много статистиков-мужчин пошли воевать на фронт, погибли в годы войны или были репрессированы в предвоенный период.

Особенностью военного времени были скоростные переписи, которые выполняли роль своего рода внеплановой срочной инвентаризации наличных ресурсов. Их с трудом можно назвать переписями в современном смысле этого слова с обширными многопрофильными вопросниками.

Анализируемые в работе публикации о деятельности органов государственной статистики в годы Великой Отечественной войны немногочисленны. Практически отсутствуют самостоятельные исследования, диссертации и монографии по данной проблематике, не выявлено работ зарубежных ученых и международных сопоставлений. Необходимо продолжить исследования статистических и административных данных, хранящихся в российских архивах, как для введения в оборот дополнительной информации, так и для получения новых научных знаний. На это направлены и публикации последних лет [18]. Существует потребность в анализе достоверности статистических данных ЦСУ и Госплана СССР в условиях сталинского режима и военного времени. Целесообразно также провести международные сопоставления по теме по аналогичным показателям. Все это в целом будет способствовать более полному раскрытию подвига советского народа во Второй мировой войне, деятельности органов статистики как части советского государственного аппарата.

1. **Вознесенский Н.** Военная экономика СССР в период Отечественной войны. М.: ОГИЗ, 1948. 142 с.
2. **Воробьев Н.Я.** О скоростных переписях // Вестник статистики. 1949. № 4.
3. История советской государственной статистики. Сборник статей. М.: Гос. стат. Из-во., 1960. 438 с.
4. История советской государственной статистики. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Статистика, 1969. 528 с.
5. **Старовский В.Н., Ежов А.И.** Советская государственная статистика в годы Великой Отечественной войны // Старовский В.Н. Теория и практика Советской государственной статистики. М.: Статистика, 1977. С. 284–295.
6. **Володарский Л.** Счет памяти // Правда. 1984. 31 июля.
7. **Плюшко Б.Г., Елисеева И.И.** История статистики: учебное пособие. М.: Статистика. 1990. 295 с.
8. Российская государственная статистика: 1802–1996. М.: Издат. Центр, 1996. 86 с.
9. **Симчера В.М., Соколин В.Л., Машихин Е.А., Шевяков А.Ю.** Энциклопедия статистических публикаций. X–XX вв. М.: Финансы и статистика. 2001. 992 с.
10. **Рябушкин Б.Т.** Исследование по истории отечественных статистических публикаций // Экономическая наука современной России. 2003. № 1.
11. История статистики: учебно-методическое пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «статистика» и др. экономическим специальностям / Сажин Ю.В., Бакеева М.В., Сешнова О.В. Саранск: Изд-во Мордовского университета. 2005. 148 с.
12. **Блюм А., Меспуле М.** Бюрократическая анархия: статистика и власть при Сталине. М.: Российская политическая энциклопедия. 2006. 328 с.
13. **Парамонова И.Ю.** История тульской статистики. Тула: Лев Толстой, 2010. 332 с.
14. История Российской государственной статистики 1811–2011: / Росстат. М.: ИИЦ «Статистика России». 2013. 143 с.
15. **Елисеева И.И., Дмитриев А.Л.** История Российской государственной статистики: учебное пособие. СПб. Изд-во Санкт-Петербургского государственного экономического университета, 2013. 135 с.
16. **Елисеева И.И.** Отечественная статистика и статистики в годы Великой Отечественной войны // Вопросы статистики. 2015. № 5. С. 92–96.
17. **Елисеева И.И., Дмитриев А.Л.** Очерки по истории государственной статистики России. СПб.: Росток, 2016. 288 с.
18. Советская государственная статистика: рассекреченные статистические издания (1948–1963) и сводные статистические документы (1942–1963) ЦСУ СССР: каталог. М.: Древлехранилище. 2014. 928 с.
19. **Черепенина Н.Ю., Дмитриев А.Л.** Статистика СССР и Ленинграда в годы Великой Отечественной войны // Вопросы статистики. 2020; 27(3): 104–116.

Информация об авторах

Нехаев Виктор Викторович — д-р ист. наук, канд. юрид. наук, профессор, руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тульской области. 300000, г. Тула, пр. Ленина, д. 53а. E-mail: p71_NekhayevVV@gks.ru. ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-0051-1834>.

Нехаева Татьяна Геннадьевна — канд. ист. наук, доцент кафедры правовых дисциплин Тульского государственного педагогического университета им. Л.Н. Толстого. 300000, г. Тула, пр. Ленина, д. 125. E-mail: 9107025472@mail.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6681-8935>.

References

1. **Voznesensky N.** *The Military Economy of the USSR During the Patriotic War*. Moscow: OGIZ; 1948. 142 p. (In Russ.)
2. **Vorobiev N.Ya.** On High-Speed Censuses. *Statistics Bulletin*. 1949;(4). (In Russ.)
3. *History of Soviet State Statistics. Collection of Articles*. Moscow: State. Stat. Publ.; 1960. 438 p. (In Russ.)
4. *History of Soviet State Statistics. 2nd Ed., Upd. and Rev.* Moscow: Statistika Publ.; 1969. 528 p. (In Russ.)
5. **Starovsky V.N., Yezhov A.I.** Soviet State Statistics During the Great Patriotic War. In: Starovsky V.N. *Theory and Practice of Soviet State Statistics*. Moscow: Statistika Publ.; 1977. P. 284–295. (In Russ.)
6. **Volodarsky L.** Account of Memory. *Pravda*. 31 July 1984. (In Russ.)
7. **Ploshko B.G., Eliseeva I.I.** *History of Statistics: Training Manual*. M.: Statistika Publ.; 1990. 295 p. (In Russ.)
8. *Russian State Statistics: 1802–1996*. Moscow: Publishing Center; 1996. 86 p. (In Russ.)
9. **Simchera V.M.** et al. *Encyclopedia of Statistical Publications. X–XX Centuries*. Moscow: Finansy i statistika Publ.; 2001. 992 p. (In Russ.)
10. **Ryabushkin B.T.** Research on the History of National Statistical Publications. *Economics of Contemporary Russia*. 2003;(1). (In Russ.)
11. **Sazhin Yu.V., Bakeeva M.V., Seshnova O.V.** (eds.) *History of Statistics: A Teaching Manual for University Students Studying in the Specialty «Statistics» and Other Economic Specialties*. Saransk: Publishing House of Mordovia State University; 2005. 148 p. (In Russ.)
12. **Blum A., Mespule M.** *Bureaucratic Anarchy: Statistics and Power Under Stalin*. Moscow: Russian Political Encyclopedia; 2006. 328 p. (In Russ.)
13. **Paramonova I.Yu.** *History of Tula Statistics*. Tula: Lev Tolstoy Publ.; 2010. 332 p. (In Russ.)
14. *History of the Russian State Statistics: 1811–2011*. Moscow: Rosstat, IPC «Statistics of Russia»; 2013. 143 p. (In Russ.)
15. **Eliseeva I.I., Dmitriev A.L.** *History of Russian State Statistics: Training Manual*. St. Petersburg; St. Petersburg State University of Economics Publ.; 2013. 135 p. (In Russ.)
16. **Eliseeva I.I.** National Statistics and Statistics During the Great Patriotic War. *Voprosy Statistiki*. 2015;(5):92–96. (In Russ.)
17. **Eliseeva I.I., Dmitriev A.L.** *Essays on the History of State Statistics of Russia*. St. Petersburg: Rostok Publ.; 2016. 288 p. (In Russ.)
18. *Soviet State Statistics: Declassified Statistical Editions (1948–1963) and Summary Statistical Documents (1942–1963) CSB USSR: Catalog*. Moscow: Drevlehranshe; 2014. 928 p. (In Russ.)
19. **Cherepenina N.Yu., Dmitriev A.L.** Statistics of the USSR and Leningrad During the Great Patriotic War. *Voprosy Statistiki*. 2020;27(3):104–116. (In Russ.)

About the author

Viktor V. Nekhaev — Dr. Sci. (Hist.), Cand. Sci. (Law), Professor, Head, Rosstat Regional Office of Tula Region. 53a, Lenin Ave., Tula, 300000, Russia. E-mail: p71_NekhayevVV@gks.ru. ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-0051-1834>.

Tatiana G. Nekhaeva — Cand. Sci. (Hist.), Associate Professor, Department of Legal Disciplines, Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University. 125, Lenin Ave., Tula, 300000, Russia. E-mail: 9107025472@mail.ru. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6681-8935>.