

Итоговая коллегия Росстата

28 апреля 2021 г. состоялось итоговое заседание коллегии Росстата. В нем приняли участие руководители министерств и ведомств, представители общественных организаций, вузов, экспертного сообщества. Ниже публикуется дайджест выступлений участников заседания.

*Министр экономического развития
Российской Федерации М.Г. Решетников*

М.Г. Решетников высоко оценил работу Росстата по предоставлению пользователям своевременной и качественной официальной статистической информации и обозначил новые направления развития (точки роста) российской статистики.

Во-первых, это повышение точности и оперативности макроэкономических показателей, в том числе ускорение расчетов ВРП, мониторинг работы групп предприятий, включая создание реестра групп предприятий, и оценка размеров их инвестиционной деятельности, гармонизация статистики доходов населения с СНС.

Второе направление — переход на более интенсивное использование административных данных:

- в статистике цен — на основе данных контрольно-кассовой техники (ККТ); информационная система по работе с данными ККТ должна быть запущена уже в этом году.

- в обследованиях малого бизнеса — консолидация административных данных с дополнительным сбором минимального набора показателей через имеющиеся информационные платформы (ЕПГУ или «Мой бизнес»), что в дальнейшем позволит отказаться от экономической переписи, отменить статистические формы для малого бизнеса и повысить качество собираемых данных при снижении отчетной нагрузки на респондентов.

Третье направление — развитие статистики населения на основе использования объединенных на одной платформе данных переписи, административных данных ЗАГС, МВД, Минздрава и в перспективе регистра населения. Результатом должны стать быстрые данные по естественному движению населения, расчет всей демографии на любую дату на уровне муниципалитета, актуальный прогноз на любой момент времени.

Четвертое направление — развитие современных и удобных для пользователей инструментов представления данных: ВІ-платформы, которая объединит блоки ЕМИСС, оперативной статистики и муниципальной статистики, обеспечение удобного и быстрого поиска информации на сайте Росстата, публикация длинных рядов данных, в том числе в формате «открытых данных».

В завершение М.Г. Решетников пожелал Росстату реализовать поставленные задачи на высоком профессиональном уровне, успешно провести Всероссийскую перепись населения.

*Руководитель Федеральной службы
государственной статистики П.В. Малков*

П.В. Малков подвел итоги работы Росстата за два года и представил основные направления развития системы российской статистики в 2021—2022 гг. Он отметил определяющее значение для развития Росстата разработанной в 2019 г. «Стратегии-24». Сегодня большинство ее положений уже воплощается в жизнь, в их числе цифровая перепись населения, проведение сбора данных в электронном виде в рамках переписи малого и среднего бизнеса через ЕПГУ, использование спутникового мониторинга и беспилотников в сельскохозяйственной микропереписи и др. Разработанную в 2021 г. Стратегию развития российской статистики-2.0 руководитель Росстата оценил как новаторскую и по формату, и по амбициозности задач.

В 2020 г. пандемия COVID-19 серьезно повлияла на работу системы государственной статистики: пришлось оперативно внедрять новые технологии сбора данных. Но Росстат в 2020 г. ни разу не нарушил сроки представления своих данных; при этом статистика по ценам и смертности публиковалась в еженедельном режиме.

За последние два года значительно продвинулись вперед в методологическом плане и перешли к развитию методологии с учетом новых источников данных. В 2020 г. новый импульс получили статистика труда, статистика туризма, статистика услуг, статистика цифровых технологий, статистика групп предприятий. Внедрены новые подходы при расчете доходов населения, уровня бедности, ВВП и других макропоказателей. В числе самых важных методологических достижений П.В. Малков отметил разработку системы статистической оценки детского благополучия в рамках Десятилетия детства, переход на ежемесячный пересчет индексов промышленного производства, внедрение системы природно-экономического учета ООН.

Особое внимание в докладе уделено проекту «Снижение отчетной нагрузки на бизнес» и проведению в его рамках инвентаризации Росстатом всех форм и видов отчетности, электронному сбору отчетности и созданию системы личных кабинетов.

Важным направлением деятельности Росстата П.В. Малков назвал развитие муниципальной статистики и Базы данных муниципальной статистики (БДПМО).

В докладе подчеркнуто, что Росстат осуществляет цифровизацию всех статистических процессов. За прошедшие два года проведена модернизация системы электронного документооборота, «оцифрованы» все этапы статистического производства. Половина форм статистических наблюдений уже переведена в электронный вид, в следующем году эта работа завершится. Появились совместные проекты с федеральными органами исполнительной власти и бизнесом по использованию «больших» и административных данных: с Пенсионным фондом, ЦБ и ФНС России, с Яндексом, Сбербанком России, Инфраструктурой научно-исследовательских данных (ИНИД). На 2021 г. запланированы создание Центра компетенций по использованию «больших данных» в статистике и разработка концепции использования «больших данных» в официальной статистике.

П.В. Малков высоко оценил работу кадровой службы по созданию реально работающей системы кадрового резерва и кадровых лифтов, результаты проектов по привлечению в систему государственной статистики лучших специалистов, профессиональному обучению сотрудников Росстата, внедрению образовательных про-

грамм и лучших практик, таких как «Лидеры Росстата», «Импульс», организацию сотрудничества с РАНХиГС, НИУ ВШЭ, Финансовым университетом, РГСУ, Университетом Иннополис, РТУ МИРЭА.

В докладе были представлены и достижения Росстата по повышению внутренней и бюджетной эффективности. В их числе проекты по внедрению Бережливого офиса—5С и системы менеджмента качества (СМК), разработка долгосрочных программ развития ГМЦ и НИИ статистики, пересмотр подходов к закупочным процедурам, которые обеспечили лидерство в Национальном рейтинге прозрачности закупок. В 2021 г. будет построена собственная производственная система повышения эффективности деятельности.

В течение последних двух лет значительно изменился имидж Росстата. Был полностью переделан сайт. Объем публикуемой на нем информации увеличился на 20%, а посещаемость только за последний год — в два раза. Новацией стала единая ВІ-платформа статистических данных, существенно сократились сроки ответов на запросы СМИ. Кроме того, внедрены новые форматы взаимодействия со СМИ через мессенджеры, социальные сети и по телефону. За прошлый год коэффициент информационной доступности Росстата увеличился с 61 до 86%. В рейтинге открытости Счетной палаты Росстат на четвертом месте в России.

Создан совместно с ООН Международный центр статистической экспертизы (Центростат). В настоящее время Центростат уже реализует несколько международных и внутрироссийских статистических проектов. Росстат стал активнее и на международной арене. Сейчас Росстат заполняет более 400 вопросников международных организаций, верифицирует данные по России в международных базах, ведет проекты с ЮНИДО, ЭСКАТО, ЕЭК ООН. Запускает серию совместных проектов с ОЭСР — по экологическим счетам, метрикам благосостояния, дошкольному образованию, является одним из соорганизаторов Всемирного форума по данным, который пройдет в Швейцарии в конце года.

П.В. Малков поблагодарил за конструктивное сотрудничество с Росстатом коллег из Общественного совета, Научно-методологического совета Росстата, Счетной палаты и федеральных органов исполнительной власти.

Министр здравоохранения Российской Федерации
М.А. Мурашко

М.А. Мурашко поблагодарил Росстат за плодотворное сотрудничество с Минздравом России. Качественные данные Росстата по статистике населения и здравоохранения позволяют принимать правильные решения для работы системы здравоохранения, что еще раз подтвердилось в условиях пандемии COVID-19. Своевременный сбор статистических данных оказался крайне важен, он значительно влияет на оперативность оказания медицинской помощи и на управление отраслью в целом. Были выделены следующие перспективные направления взаимодействия Минздрава России и Росстата:

- обеспечение сбора первичных данных по статистике здравоохранения в электронном виде в онлайн режиме, когда данные должны поступать непосредственно от врачебного сообщества (от врача при приеме пациента) из электронных историй болезни;
- мониторинги лекарственных препаратов, построенные на основе новой системы электронной маркировки;
- соединение данных, собранных от медицинских и фармакологических организаций с учетом требований статистики и лицензионной практики, методом их сопряжения, что позволит наиболее полно увидеть возможности системы российского здравоохранения;
- переход в формат совместных решений, который требует разработки новых видов взаимодействия, в частности разработки статистической аналитики для прогнозирования и др.;
- совместная разработка стандартизированных документов, таких как универсальный справочник медицинских заболеваний.

Директор Департамента экономического развития и финансов Правительства Российской Федерации
В.Б. Толоко

В.Б. Толоко отметил высокую важность инноваций и новых проектов Росстата. В их числе информационное обеспечение мониторинга достижения национальных целей и проектов по более чем 400 показателям и индикаторам, методологические новации, позволяющие получать более широкий и актуальный спектр статистических данных.

Одна из значимых для российской статистики задач — снижение отчетной нагрузки на бизнес при сохранении качества получаемых данных. Она должна решаться путем унификации и цифровизации всех процессов сбора информации. В прошлом году удалось обеспечить правовой статус сдачи статистической отчетности предприятиями в электронном виде и сейчас по формам Росстата ее представляют более 90% крупных и средних организаций. Теперь перед Росстатом стоит цель — добиться таких же результатов и в малом бизнесе. Следующая задача, поставленная Президентом, — тотальная инвентаризация всех форм отчетности федеральных органов власти, институтов развития и госкорпораций, которая позволит исключить дублирование собираемых данных, обеспечить регламентирование нагрузки и введение единых стандартов отчетности.

В Правительстве Российской Федерации, сообщил В.Б. Толоко, одобрено внесение изменений в Закон о статистике, которое касается групп предприятий и создает правовую основу для организации статистического учета их инвестиционной деятельности.

В.Б. Толоко отметил, что за последние два года Росстат очень сильно изменился в плане бюджетной эффективности, что подтверждается результатами проверок Счетной палаты и Казначейства. В заключение он пожелал коллективу Росстата успеха в проведении предстоящих переписей населения и сельского хозяйства и завершении экономической переписи малого бизнеса с использованием платформы ЕПГУ.

Руководитель Федерального казначейства
Р.Е. Артюхин

Р.Е. Артюхин выразил благодарность коллективу и отдельным специалистам Росстата за плодотворное сотрудничество в области статистики государственных финансов. В рамках взаимодействия Казначейства и Росстата были гармонизированы подходы в части статистики государственного управления с СНС. Статистическая отчетность включена в бюджетную отчетность по сектору государственного управления, 40 организаций дополнительно внесены в перечень единиц, представляющих информацию по статистике госфинансов.

Была отмечена успешная совместная работа Росстата и Казначейства в рамках проекта по централизации бюджетного учета федеральных органов исполнительной власти, финансового менеджмента.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова

А.Ю. Кузнецова подтвердила высокую значимость статистических данных для принятия решений по вопросам защиты прав детей и семьи. Она сообщила о заключении соглашения между Росстатом и возглавляемым ею органом об информационном обмене и предоставлении официальной статистической информации.

Член общественного совета при Росстате, академический директор Центра подготовки руководителей цифровой трансформации ВШГУ РАНХиГС М.С. Шклярчук

М.С. Шклярчук отметила, что Росстат последовательно движется по пути реализации своей стратегии. Стало больше открытости в области распространения данных. Даже в сложный период пандемии COVID-19 в 2020 г. Росстат всегда вовремя выходил с публикацией данных по доходам и демографическим показателям (смертности и заболеваемости). И именно в этот период у общества росло доверие к данным Росстата. За последние два года произошла перезагрузка работы Общественного Совета. Вопросы, выносимые на обсуждение Общественного Совета, очень хорошо подготовлены и профессионально представляются специалистами Росстата. Каждое заседание Общественного Совета становится для многих его членов еще и большим образовательным мероприятием.

Росстат в рамках совместного с РАНХиГС проекта «Инфраструктура научно-исследовательских данных» опубликовал первый демографический справочник, в котором собраны все данные о населении начиная с 90-х годов прошлого века в удобном для пользователей формате. Теперь любой исследователь может получить необходимую ему информацию практически сразу, не тратя для этого пять-шесть месяцев, как это было раньше. Это пилотный проект. В Стратегии Росстата предусмотрено, что все справочники Росстата будут доступны

пользователям в машиночитаемом формате, с длинными рядами и в виде плоских таблиц. Вместе с тем в дальнейшем требуется провести пересмотр форматов и перечень данных, публикуемых в соответствии с Федеральным планом статистических работ. Здесь потребуется помощь экспертного сообщества. Росстат должен стать консультационным центром для всех остальных органов государственной власти и лидером изменений в системе государственной статистики.

В следующем году экспертное сообщество надеется увидеть работающую Цифровую аналитическую платформу (ЦАП), в которой уже много сделано для представления данных в режиме ВІ, но хотелось бы также получать информацию в виде плоских таблиц и расширить дезагрегацию данных. Кроме того, целесообразно пересмотреть форматы открытых данных, которые уже немного устарели и стали не так интересны пользователям.

Заместитель руководителя Федеральной таможенной службы Российской Федерации В.В. Ивин

В своем выступлении В.В. Ивин выделил перспективные области взаимодействия Таможенной службы и Росстата: статистика взаимной торговли стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС), формирование и представление данных таможенной статистики в региональном разрезе, обеспечение расчета балансов ввоза, потребления, производства с учетом постковидного роста цен на товары в мире.

Таможенная служба просит Росстат скоординировать усилия по продвижению на площадке Евразийской экономической комиссии утверждения форм отчетности, единой методологии, порядка сбора и ведения таможенной статистики для стран ЕАЭС, как это сделано для таможенных деклараций и статистики внешней торговли с третьими странами. На сегодня у стран ЕАЭС отсутствуют единые унифицированные формы и стандарты представления таможенной статистики, что приводит к несопоставимости и несогласованности формируемых статистических данных. Недавняя совместная проверка с коллегами из Беларуси показала значительные расхождения — порядка 1 млрд долларов.

Значительно увеличилось число запросов со стороны органов региональной власти на предоставление данных статистики внешней торговли, в частности по экспортерам. ФТС России, несмотря на принимаемые усилия, не всегда может удовлетворить такие запросы и просит Росстат оказать содействие по решению проблемы.

В работе по обеспечению расчетов балансов ФТС России считает необходимым взаимодействие с Росстатом при определении перечня товаров, чувствительных к росту цен.

Председатель Общественного Совета при Росстате, главный экономист ВЭБ А.Н. Клепач

Росстат — уникальный институт, который сохраняет традиции преемственности, профессионализма, честность в работе и отношениях с людьми, не просто работает с цифрами, но и обеспечивает их достоверность. Умение Росстата соединить традиционные статистические методы с использованием административных данных, широкое обсуждение и объяснение статистических данных и методологии их расчетов, новые подходы в работе с экспертным сообществом и СМИ обеспечили в последнее время рост доверия Правительства, бизнеса и общества к данным официальной статистики. Общественный Совет — это помощник Росстата, та площадка, где вырабатывается и повышается доверие к статистике. А.Н. Клепач выразил уверенность в дальнейшем плодотворном сотрудничестве экспертного сообщества в рамках работы Общественного Совета Росстата и поблагодарил коллектив Росстата за его работу.

Заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики С.Н. Егоренко

С.Н. Егоренко впервые представил второй (доработанный) вариант проекта Стратегии развития Росстата до 2024 г. В этом варианте Стратегия концептуально не поменялась, но существенно обновлена ее структура. Она стала более понятна, по сравнению с прежним вариантом имеет большую нацеленность на конечный результат, более сбалансирована с учетом возможностей, которые открывают цифровизация и стандартизация статистического производства. Концепция Стратегии базируется на типовой

модели статистического производства, рекомендованной ООН, и ее структура включает пять укрупненных этапов, для каждого из которых определены задачи и пути их решения: определение потребностей пользователей статистической информации; методология и планирование; сбор первичных данных; обработка и хранение статистических данных; распространение официальной статистической информации.

В Стратегии определены цели развития российской статистики. Их восемь: стать доступным и надежным инструментом для принятия решений, статистика должна быть актуальной и современной, минимизировать нагрузку на бизнес, сделать методы и процессы понятными и прозрачными, вернуть полное доверие к официальной статистике, стать единым центром компетенций, повысить статистическую грамотность общества и войти в первую десятку ведущих статистических служб мира.

Основными условиями их успешного достижения были названы устойчивое и достойное финансирование, активное взаимодействие с другими органами государственной власти и бизнесом, а самое главное — вовлеченность и заинтересованность всех участников статистического процесса. Несмотря на значительный объем финансирования реализация Стратегии будет иметь существенный экономический эффект. Только на представлении статистической отчетности организации сэкономят более 50 млрд рублей в год, которые можно направить на развитие производства.

В ходе выступления С.Н. Егоренко провел опрос аудитории участников заседания коллегии по вопросу о наиболее приоритетном направлении в Стратегии 2024. На первом месте оказалась «доступная и понятная статистика» (30%), на втором — «единое статистическое производство» и на третьем — «развитие статистической методологии».

Заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики Д.Д. Кенчадзе

Д.Д. Кенчадзе отметил ключевые достижения в области официальной статистической методологии — переход на ежемесячный пересчет индекса потребительских цен, гармонизация методологии расчетов ВРП и ВВП, рассчитана доля малого и среднего бизнеса в ВРП, проведен пе-

решет макроэкономических показателей в новые классификаторы до 2011 г., начато внедрение спутниковых счетов, внедрены природные счета (СПЭУ ООН), завершается разработка туристских счетов, разработана методология оценки туристского потока, создан новый методологический базис для развития статистики цифровых технологий, методология расчета индекса активного долголетия, разработаны методики и проведен расчет показателей Целей устойчивого развития. Росстат начал расчеты на данных административных источников. Данные ПФР использованы для расчета 25 показателей статистики труда, включая показатель «медианная заработная плата».

Д.Д. Кенчадзе представил новые перспективные методологические проекты Росстата — демография онлайн, быстрый и точный ВРП, оценка

шеринговой экономики, расчет ИПЦ на данных ККТ, статистика групп предприятий, 100%-ный охват малого и среднего предпринимательства совместно с коллегами из Минэкономразвития России, проект «Центростат» и формирование международных рейтингов.

Заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики Г.А. Остапенко

Свое выступление Г.А. Остапенко посвятил общим проблемам проектного управления в области информационных технологий и представил концепцию цифровой трансформации Росстата в 2021–2024 гг. Он отметил, что Росстат первый в рейтинге цифровой трансформации среди органов госуправления; основа цифровой трансформации — проектное управление.